

# **Documento de síntesis del proyecto “Ciudadanía, democracia y gestión descentralizada”– departamento de Piura**

Preparado por: Instituto de Estudios Peruanos (IEP) - Área de Estudios de Opinión

Para: Instituto Bicentenario

Lima, 2 de mayo de 2024

## Contenido

Resumen ejecutivo .....	3
1. Piura .....	5
1.1. Características demográficas y socioeconómicas .....	6
1.2. Adhesión de valores democráticos .....	9
1.3 . Participación comunitaria, ciudadana y electoral .....	13
Participación comunitaria .....	13
Participación ciudadana .....	15
Participación electoral .....	22
1.4. Gobernanza .....	25
1.5. Corrupción .....	32
Referencias .....	35

## Resumen ejecutivo

El objetivo de este documento es analizar la percepción del departamento de Piura con relación a la democracia, los mecanismos de participación, la gobernanza y la corrupción; para ello se analizan los resultados de la encuesta de opinión del proyecto Ciudadanía, democracia y gestión descentralizada y la información de encuestas nacionales.

### Características socioeconómicas y demográficas

1. El 80.8% y 19.2% de la población piurana reside en el área urbana y rural, respectivamente. Asimismo, los piuranos mayores de edad principalmente se autoidentifican, por sus antepasados y costumbres, como mestizos y tienen como lengua materna el castellano.
2. Con referencia a la provisión de servicios básicos, la mayoría de los hogares del departamento de Piura acceden al servicio de agua y energía eléctrica, mientras que solo un 59.8% se encuentra conectado al sistema de alcantarillado, porcentaje significativamente menor al registrado en el nivel nacional. Asimismo, se estima que un 58.8% cuenta con los tres servicios básicos, es decir, cuenta con el servicio de energía eléctrica, agua y saneamiento de forma simultánea.
3. En el caso del acceso a internet, el 45.3% de los hogares del departamento cuenta con conexión a internet, indicador que se encuentra 10 puntos porcentuales por debajo del alcance nacional.
4. En todo el departamento, la pobreza monetaria alcanza al 30.5% de la población. La situación es más preocupante en el área rural: el 46.9% se encuentra en situación de precariedad económica, mientras que un 37.1% no es pobre, pero tiene altas probabilidades de caer en esta condición.
5. El nivel de desarrollo humano del departamento, medido a través del IDH, es heterogéneo. Los distritos de mayor progreso social y económico, es decir, con los valores más altos de IDH, están ubicados en las provincias piuranas más cercanas al Mar de Grau (Piura, Talara y Paita). Por otro lado, en las provincias de Ayabaca y Huancabamba se ubican las zonas de menor desarrollo humano.

### Adhesión de valores democráticos

6. Los resultados anteriores condicionan en el nivel de adhesión de valores democráticos. Los piuranos presentan un mayoritario rechazo con el funcionamiento del sistema democrático del país (78%) y con la creencia de que la democracia es la mejor forma de gobierno (71%). Empero, se encuentra una mayoritaria posición en contra de medidas autoritarias como el cierre del Congreso: 6 de cada 10 piuranos responde que no está justificado el cierre del Congreso, aunque se vivan momentos de dificultad nacional.

### Participación comunitaria, ciudadana y electoral

7. El 51% de piuranos considera que la participación en juntas o asociaciones de la comunidad es muy (25%) o algo (26%) efectiva para cambiar las cosas en el país.
8. La participación en organizaciones sociales es mayoritaria en el área rural, siendo las principales organizaciones en las que participa la población del departamento el programa del Vaso de Leche y las rondas campesinas.
9. El 78% de la población se encuentra poco (33%) o nada (45%) interesado en la política mientras que el 75% indica no ser apasionado de ella.

10. Más del 80% de Piura indica creer que tiene poca o nada influencia en sus gobiernos subnacionales (municipales y regional). Porcentaje similar es encontrado entre los que consideran que estos niveles de gobierno no manejan adecuadamente los fondos públicos.
11. Si bien se observa una mayoritaria aprobación hacia las expresiones que indican que de manera conjunta se puede contribuir a que las autoridades trabajen en bien de la población (75%) y que su participación es importante para cambiar las cosas (74%), existe un porcentaje no menor que responde estar en contra de estas dos premisas, 22% y 21% en la primera y segunda premisa, respectivamente.
12. Un 60% opina que su participación es importante para defender los intereses de la población, porcentaje menor a los registrados en el nivel nacional y la macrozona sur.
13. Al consultar la efectividad de diferentes formas de participación ciudadana: vigilancia y fiscalización de lo que hacen sus autoridades, participación en protestas e involucramiento en partidos o movimiento políticos, la mayoría considera que son poco o nada efectivos.
14. A pesar de lo anterior, se destaca a la vigilancia y fiscalización de autoridades como una de las formas más efectivas de participación ciudadana desde la perspectiva de la población de Piura. En consonancia con lo anterior, el 34% responde estar dispuesta a participar en una asociación que realice esta actividad.
15. La sociedad piurana reconoce que no siempre es posible participar en actividades de supervisión de autoridades. Desde su perspectiva, las principales razones son: el temor a represalias de las autoridades o sus partidarios (31%), la falta de conocimiento (26%) y la falta de interés (24%). Cabe resaltar que el porcentaje de personas que indica como principal razón el miedo a las autoridades es significativamente mayor al registrado en el nivel nacional y la macrozona norte.
16. La participación electoral del departamento se vio considerablemente afectada por el covid-19, el ausentismo durante primera vuelta presidenciales del 2021 fue de 33%, proporción mayor en 16 puntos porcentuales a la observada en la primera vuelta de la anterior elección presidencial.

## Gobernanza

17. El 76% considera que la libertad de expresión es poco o nada respetada en el país. Además, un 45% indica estar poco o nada de acuerdo con la posición de que las personas con opiniones diferentes a las de uno deben de expresar sus ideas libremente.
18. En general, la desconfianza en las instituciones es baja. El 85% presenta una confianza baja en el gobierno nacional, mientras que los gobiernos regionales y municipales registran una confianza baja de 85% y 81%, respectivamente.
19. Una situación similar es observada en las instituciones encargadas de luchar contra el crimen: el 75% indica un nivel de confianza baja en la policía nacional, porcentaje que se incrementa a 77% en el caso del sistema judicial.
20. La mayoría del departamento califica negativamente a los servicios brindados por el Estado. El mayor descontento (72%) es con el estado de las vías, carreteras y autopistas. En segundo lugar, se registra la insatisfacción con la presencia de la policía. Con relación a esto se encuentra que, para 2022, un 18% de la población urbana de 15 a más años de Piura ha sido víctima de algún hecho delictivo, mientras que un 79% de este segmento poblacional cree que puede ser víctima de algún hecho delictivo en los próximos 12 meses.
21. Otra situación de descontento es registrada en el caso de la calidad de los servicios médicos y de salud públicos. Resultado comprensible si se considera que, para diciembre de 2022, el 100% de los hospitales de Piura no contaba con la capacidad instalada adecuada para la proveer el servicio de salud. Situación similar es observada entre los establecimientos de

primer nivel de atención, el 97.5% no cuenta con la infraestructura y el equipamiento adecuado.

## **Corrupción**

22. Según la Contraloría General de la República, desde el 2019 en adelante se ha incrementado la pérdida económica generada por la corrupción en el departamento de Piura. En 2022, el dinero perdido debido a actos de corrupción ascendió a aproximadamente 1 366 millones de soles.
23. La corrupción representa el principal problema del país para el 43% de piuranos mayores de edad, asimismo la mayoría de la población del departamento considera que todos los niveles de gobierno son poco a nada transparentes con su gestión y que la corrupción está altamente generalizada entre los funcionarios públicos del país (58%) y de su región (50%).
24. Al consultar el nivel de gobierno en donde se cree que existe más corrupción, un 44% de piuranos opina que en todos los niveles de gobierno (nacional, regional y municipal) existe el mismo nivel de corrupción. Seguido a ello, el 31% señala que en el gobierno nacional se encuentra un mayor nivel de corrupción.

## **1. Piura**

El departamento de Piura está ubicado en la costa norte del territorio peruano. Tiene una superficie de 35 892 km<sup>2</sup> y políticamente está dividido en 8 provincias y 65 distritos; siendo su capital la ciudad de Piura. Sus límites son: por el norte con el departamento de Tumbes y la

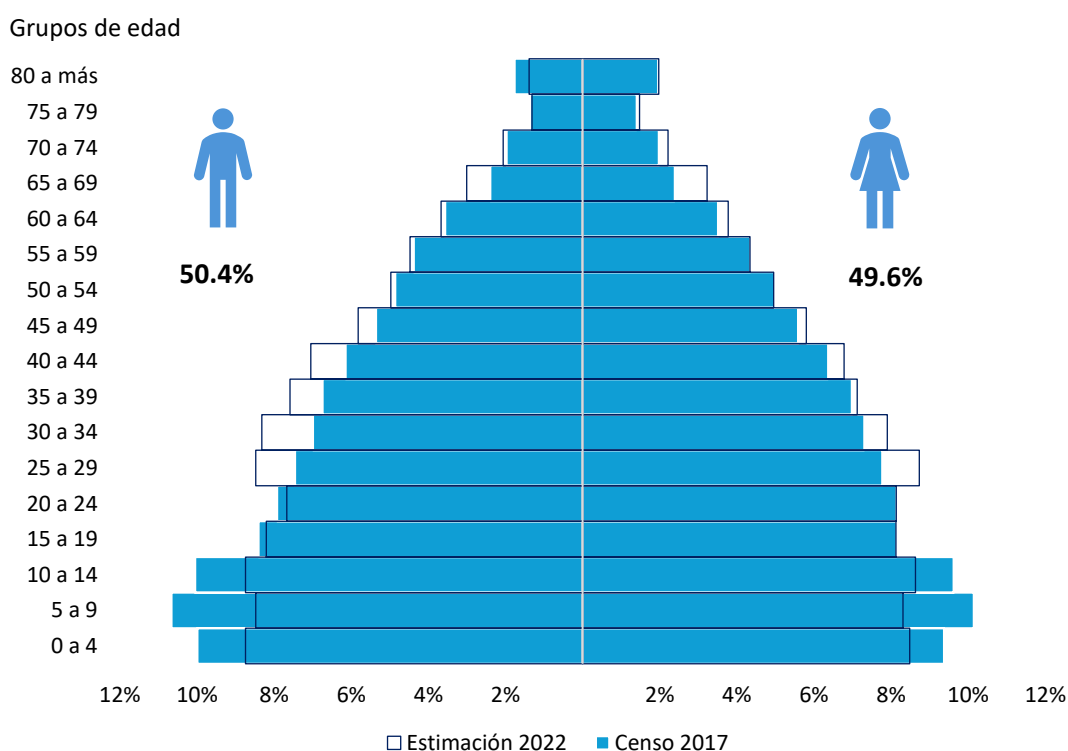
República del Ecuador; por el este con el departamento de Cajamarca; por el sur con el departamento de Lambayeque y por el oeste con el Océano Pacífico o Mar de Grau.

Dado el interés sobre este departamento, en el presente trabajo se expone las características demográficas y socioeconómicas de Piura. Seguido de esto, se muestran las percepciones de los piuranos, alrededor de las siguientes temáticas: democracia, mecanismos de participación, gobernanza y corrupción. Estos resultados son complementados con la información secundaria provista por diferentes encuestas nacionales.

## 1.1. Características demográficas y socioeconómicas

Las estimaciones poblacionales del Instituto Nacional de Estadística e Informática (INEI) indican que para el 2022 había 2 103 099 de residentes en el departamento de Piura. Según sexo, esta población se encuentra conformada por 1 059 719 de hombres (50.4%) y 1 043 380 de mujeres (49.6%). Como se puede observar en el gráfico 1, entre 2017 y 2022, la pirámide poblacional del departamento ha experimentado una reducción de su base y un ensanchamiento de su centro. El cambio de la estructura poblacional denota un menor número de jóvenes y el crecimiento de la población en edad activa.

Gráfico 1. Piura: Pirámide poblacional, 2017 – 2022 (% de la población)



Fuente: Censo Nacional de Población y Vivienda 2017 y Estimaciones y proyecciones de población departamental por años calendario y edad simple 1995 – 2030.

Según información de la Encuesta Nacional de Hogares (Enaho) de 2022, el 80.8% de la población piurana reside en el área urbana. Además, la mayoría de los piuranos mayores de 18 años tiene como lengua materna el castellano (99.8%) y se autoidentifica, por sus antepasados y costumbres, principalmente como mestizo (50.5%) y afroperuano (32.2%).

Tabla 1. Piura: Distribución de la población según área de residencia, lengua materna y autoidentificación étnica, 2022 (% de la población)

Área de residencia	%
Urbano	80.8
Rural	19.2
Lengua materna	%
Castellano	99.8
Otro	0.2
Autoidentificación étnica	%
Mestizo	50.5
Afroperuana	32.2
Blanco	10.5
Quechua/aimara	0.3
Otro	6.5

Nota: En el caso de la distribución por lengua materna y autoidentificación étnica se considera a la población mayor de 18 años.

Fuente: INEI. Encuesta Nacional de Hogares de 2022.

En lo que respecta al acceso a los servicios básicos (luz, agua y saneamiento), la tabla 2 muestra que: en su mayoría, los hogares piuranos cuentan con alumbrado de luz por electricidad (96.0%) y utilizan agua procedente de una red pública (87.1%). Asimismo, un 59.8% tiene servicio higiénico conectado a una red pública, porcentaje menor en casi doce puntos porcentuales al observado en el plano nacional.

Al considerar el acceso a los servicios básicos de manera integral se encuentra que un 58.8% de los hogares del departamento logra acceder a los tres servicios, es decir, cuenta con el servicio de energía eléctrica, agua y saneamiento de forma simultánea. En contraste, el 1.4% no cuenta con ninguno de los servicios.

Por otro lado, la conexión a internet del departamento es menor a la registrada en el nivel nacional: el 45.3% de los hogares de Piura cuenta con conexión a internet, en el ámbito nacional el promedio de acceso escala a un 55.2%.

Tabla 2. Piura: Acceso a los servicios de energía eléctrica, agua, saneamiento e internet, 2022 (% de hogares)

	Nacional	Piura
<b>Acceso a los servicios básicos (energía eléctrica, agua y saneamiento)</b>		
Acceso al servicio de energía eléctrica (vivienda alumbrada por electricidad)	95.8	96.0
Acceso al servicio de agua (vivienda abastecida de agua por red pública)	89.0	87.1
Acceso al servicio de saneamiento (vivienda conectada al sistema de alcantarillado por red pública)	71.3	59.8
<b>Acceso integral a los servicios básicos</b>		
Sin ningún servicio básico	2.3	1.4
Accede a un servicio básico	9.4	13.1
Accede a dos servicios básicos	18.1	26.7
Accede a tres servicios básicos	70.2	58.8
<b>Acceso al servicio de internet</b>		
Accede al servicio de internet	55.2	45.3
No accede al servicio de internet	44.8	54.7

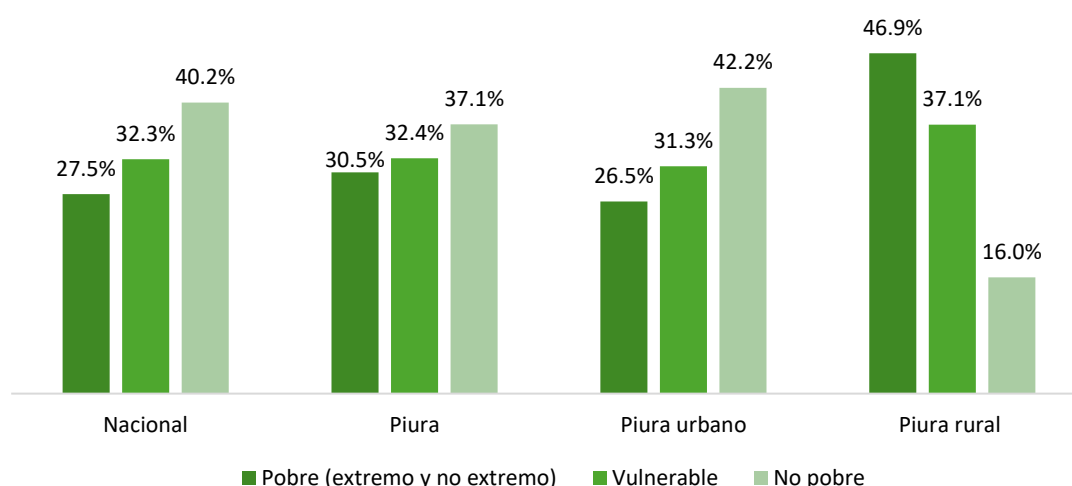
Nota: La vivienda se abastece de agua por red pública cuando el agua procede de una red pública dentro de la vivienda o fuera de la vivienda, pero dentro de la edificación o por pilón de uso público. La vivienda está conectada al sistema de alcantarillado por red pública cuando cuenta con una conexión a la red pública de desagüe dentro de la vivienda o fuera de la vivienda, pero dentro de la edificación.

Fuente: INEI. Encuesta Nacional de Hogares de 2022.

La disponibilidad de los servicios básicos es una forma de visualizar las carencias de la población. Una perspectiva complementaria corresponde al análisis de la precariedad económica o la pobreza monetaria. Según la Enaho de 2022, la pobreza monetaria afecta al 30.5% de la población piurana, este porcentaje incluye tanto a los pobres monetarios extremos (3.4%) como a los no extremos (27.1%). Adicionalmente, un 32.4% se encuentra en situación de vulnerabilidad económica, es decir, presenta un alto riesgo de caer en pobreza.

Como se puede observar en el gráfico 2, si se comparan las cifras de pobreza de Piura con las nacionales, en el departamento existe un mayor porcentaje de población pobre y una menor proporción de no pobres. Al analizar los valores de pobreza monetaria, según área de residencia se observa mejores resultados en el área urbana: el nivel de pobreza se encuentra 20 puntos porcentuales por debajo de la registrada en área rural.

Gráfico 2. Piura: Incidencia de pobreza y vulnerabilidad monetaria según área de residencia, 2022 (% de la población)



Fuente: INEI. Encuesta Nacional de Hogares de 2022.

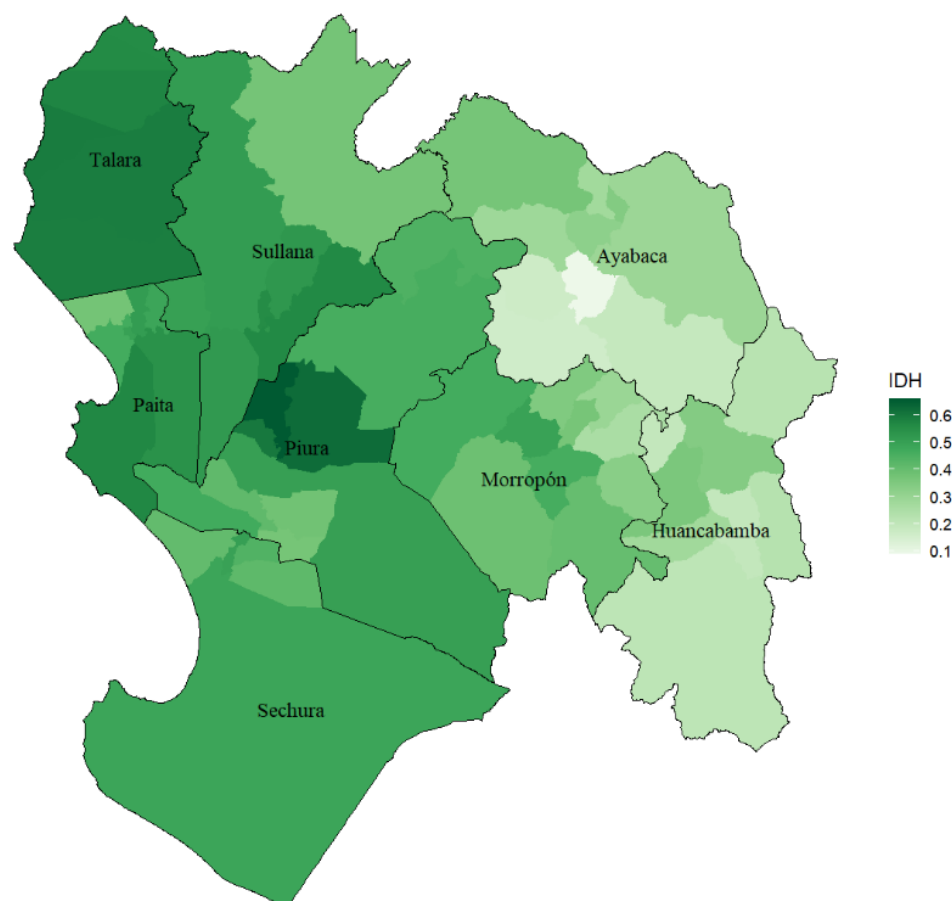
Otra forma de medir el bienestar económico es a través de los ingresos laborales, considerados usualmente como la principal fuente de ingresos de una persona. Los resultados de la Enaho de 2022 muestran que el ingreso promedio mensual para los piuranos es de 1 274 soles, resultado menor en 211 soles al valor registrado en el nivel nacional (1 485 soles). Según sexo, para los hombres es de 1 497 soles, monto mayor en 556 soles al ingreso de las mujeres (941 soles). En el área urbana, el ingreso promedio mensual proveniente del trabajo se ubicó en 1 343 soles, superior a lo registrado en el área rural (925 soles).

Un indicador que cuantifica el progreso económico y social de manera agregada es el Índice de Desarrollo Humano (IDH), el cual mide la situación de la salud, la educación y las condiciones de vida de la sociedad. En 2019, el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) estimó que el valor del IDH de Piura fue de 0.513, menor al IDH nacional (0.586).



Según el gráfico 3, en las provincias piuranas más cercanas al Mar de Grau (Piura, Talara y Paita) se encuentran los distritos con los niveles más altos de IDH, es decir, aquellos que presentan mayores avances en materia social y económico. Por otro lado, en las provincias de Ayabaca y Huancabamba se ubican las zonas de menor desarrollo humano.

Gráfico 3. Piura: IDH a nivel de distrito, 2019 (puntaje del índice)



Fuente: PNUD / Unidad del Informe sobre Desarrollo Humano. Perú.

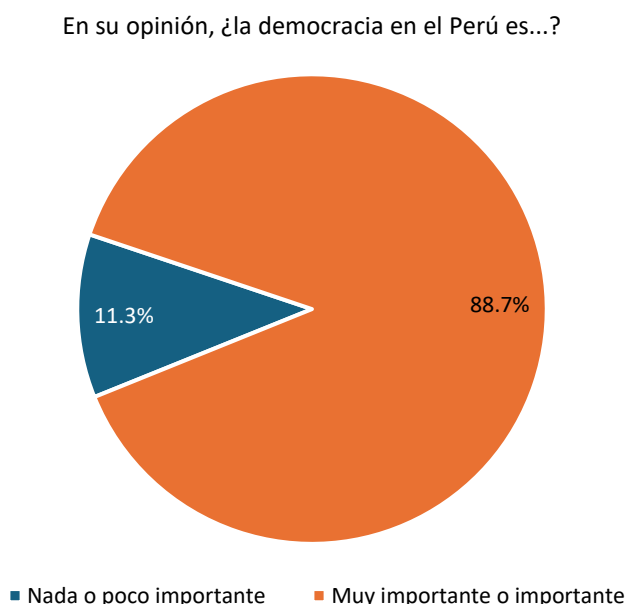
## 1.2. Adhesión de valores democráticos

Las cifras de la sección anterior describen a Piura como un departamento heterogéneo: la pobreza afecta más a la población rural y las zonas portuarias concentran los espacios con el mayor nivel desarrollo. Es claro que estas disparidades pueden conllevar a que los ciudadanos, y especialmente los menos favorecidos, responsabilicen al sistema político de esta situación; lo que a su vez conlleva a un desapego por la democracia y los valores que emergen de ella.

Antes de caracterizar la percepción de la población piurana sobre la democracia y sus valores, es oportuno indagar si las personas conocen lo que es la democracia. La encuesta de hogares del país recolecta esta información a través de la pregunta *¿Sabe ud. qué es democracia?* Los resultados para Piura muestran que el 57.4% de la población de 18 años a más responde no saber lo que es.

La misma encuesta permite conocer que tan importante es la democracia para la población. Los piuranos mayores de edad principalmente señalan que la democracia es muy importante o importante (88.7%). Aunque un poco más de la mitad de los piuranos responde no saber lo que significa la democracia, la mayoría reconoce la importancia de este régimen.

Gráfico 4. Piura: Importancia de la democracia, 2022 (% de la población de 18 años a más)

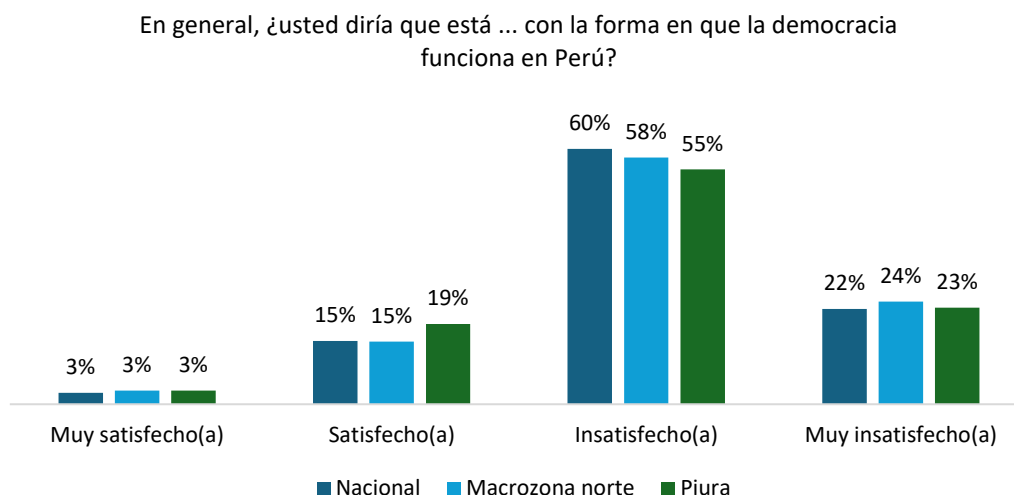


Fuente: INEI. Encuesta Nacional de Hogares de 2022.

Por otro lado, la información relevada para el presente proyecto<sup>1</sup> señala que el 78% de los piuranos se encuentra insatisfecho (55%) o muy insatisfecho (23%) con la forma en cómo funciona la democracia en Perú. Es importante mencionar que el porcentaje de piuranos que responde estar insatisfecho con el funcionamiento de la democracia es menor al registrado en el nivel nacional (60%) y la macrozona norte (58%).

Gráfico 5. Piura: Percepción del funcionamiento de la democracia, 2022 (% de la población)

<sup>1</sup> En el resto del documento se emplea el término macrozona sur para indicar a una unidad territorial que a la zona sur del país. Cabe destacar que, a diferencia de otras encuestas nacionales, en las encuestas del IEP, la agrupación del territorio nacional en macrozonas se hace a partir de las provincias. Por ejemplo, hay provincias que pueden pertenecer a un departamento de centro o sur, pero que por clasificación provincial son consideradas dentro de la macrozona sur. Asimismo, la información presentada en el informe está basada en información válida, es decir, para el cálculo de los porcentajes no se consideran dentro de los totales a las menciones que responden la categoría no sabe



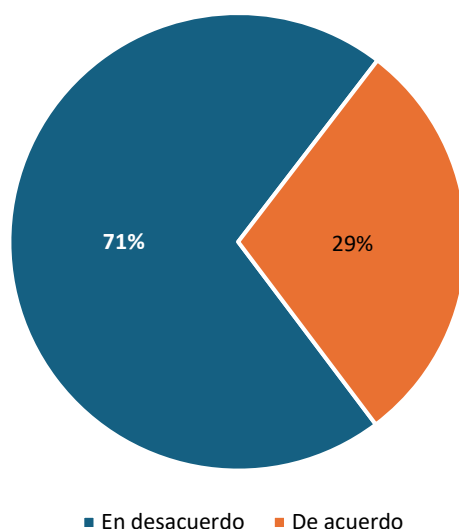
Fuente: Instituto Bicentenario. Proyecto "Ciudadanía, democracia y gestión descentralizada" de 2023.

La mayoritaria insatisfacción con el funcionamiento del sistema democrático puede relacionarse con el apoyo a medidas autoritarias. Al indagar el nivel de aprobación con la frase *“Puede que la democracia tenga problemas, pero es mejor que cualquier otra forma de gobierno”* 7 de cada 10 piuranos responde estar en desacuerdo con esta expresión. Asimismo, al evaluar si los ciudadanos en momentos de dificultad nacional justificarían el cierre del Congreso para que solo el presidente gobierne el país, el 60% de los piuranos indica que no se justificaría (ver gráfico 7).

En síntesis, la población de Piura presenta una mayoritaria desaprobación con el funcionamiento del sistema democrático del país y con la idea de que la democracia es la mejor forma de gobierno. A pesar de esto, no valida el autoritarismo: un 60% indica que no se justifica el cierre del Congreso en momentos de gran dificultad. Estos resultados muestran a Piura como un departamento respetuoso de los valores democráticos, pero crítico del funcionamiento de este régimen. Esto último puede estar asociado con los desiguales niveles de desarrollo registrados a lo largo del departamento.

Gráfico 6. Piura: Percepción de la democracia como mejor sistema de gobierno, 2022 (% de la población)

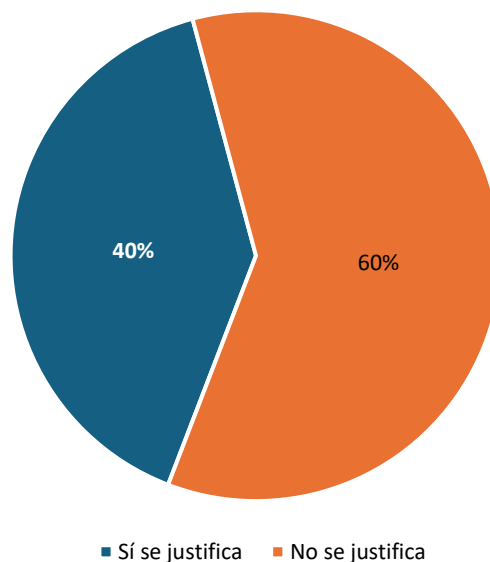
¿Hasta qué punto esta de acuerdo o en desacuerdo con esta frase?  
*Puede que la democracia tenga problemas, pero es mejor que cualquier otra forma de gobierno*



Fuente: Instituto Bicentenario. Proyecto "Ciudadanía, democracia y gestión descentralizada" de 2023.

Gráfico 7. Piura: Justificación de cierre del Congreso, 2022 (% de la población)

¿Cree usted que cuando el país enfrenta momentos muy difíciles, se justifica que el presidente del país cierre el Congreso y gobierne sin Congreso?



Fuente: Instituto Bicentenario. Proyecto "Ciudadanía, democracia y gestión descentralizada" de 2023.

Para sostener el respeto por los valores democráticos e involucrar a la sociedad de Piura en el mejoramiento de la democracia, a la cual califica como insatisfactoria, es importante fomentar la participación comunitaria y ciudadana. Estas formas de activismo social impulsan a que los ciudadanos sean más conscientes de la realidad que viven, además de permitirles conocer los mecanismos con los que cuentan, dentro de un régimen democrático, para involucrarse en la

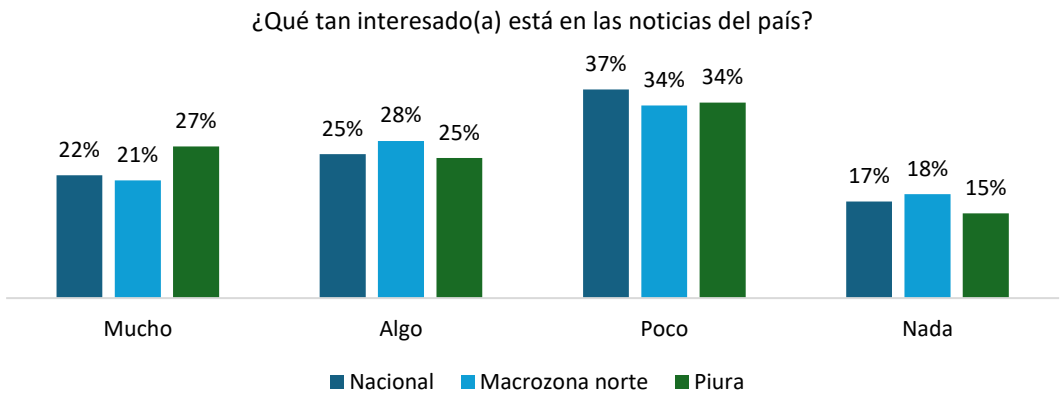
búsqueda de soluciones. En la siguiente sección se describe el nivel de activismo que tiene la población de Piura, así como sus opiniones alrededor de estas formas de participación.

### 1.3. Participación comunitaria, ciudadana y electoral

#### Participación comunitaria

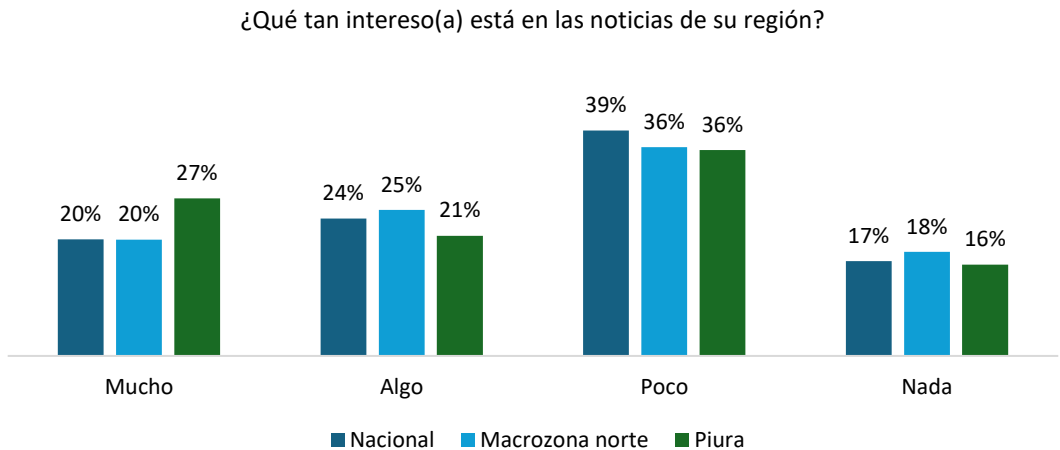
La participación comunitaria representa a las acciones realizadas de manera colectiva por los miembros de una sociedad con la finalidad de buscar soluciones a sus problemas cotidianos. Un elemento que condiciona esta forma de participación es la preocupación por la realidad del país y la región, la cual puede aproximarse por el interés en las noticias nacionales y subnacionales. Según los gráficos 8 y 9, los piuranos en su mayoría expresan poco interés en las noticias del país (34%) y de su región (36%). Es importante resaltar que el porcentaje de piuranos que indica estar muy interesado en las noticias del país (27%) y de su región (27%) es mayor al registrado en el nivel nacional y la macrozona norte.

Gráfico 8. Piura: Interés en las noticias del país, 2022 (% de la población)



Fuente: Instituto Bicentenario. Proyecto "Ciudadanía, democracia y gestión descentralizada" de 2023.

Gráfico 9. Piura: Interés en las noticias de la región, 2022 (% de la población)

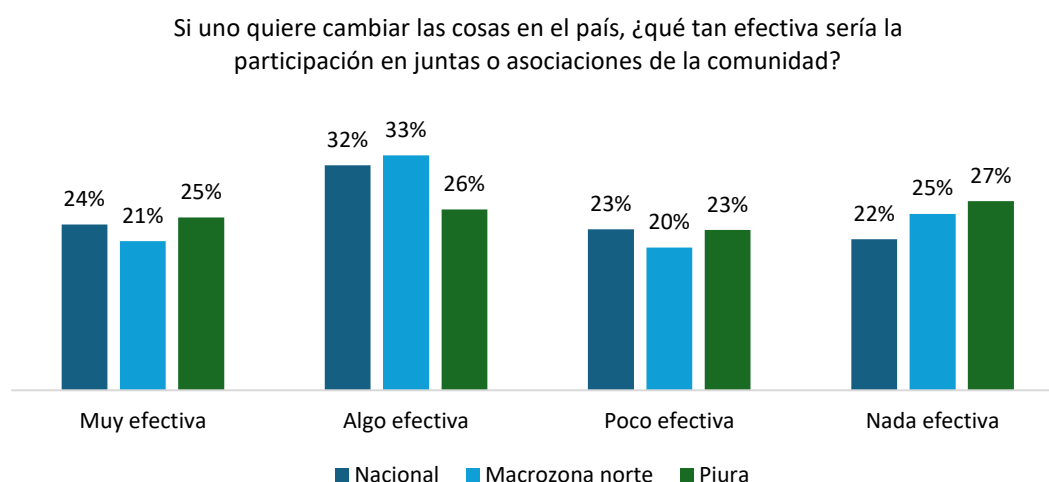


Fuente: Instituto Bicentenario. Proyecto "Ciudadanía, democracia y gestión descentralizada" de 2023.

Otro elemento que determina la participación comunitaria es la percepción de que esta es efectiva para generar cambios. Al consultarle a los piuranos que tan efectiva creen que es la

participación en juntas o asociaciones para cambiar las cosas en el país, un poco más de la mitad (51%) responde que es muy o algo efectiva. Cabe destacar que el porcentaje que cree que la participación comunitaria es algo efectiva (26%) es menor a la registrada en el nivel nacional (32%) y la macrozona norte (33%).

Gráfico 10. Piura: Efectividad de la participación en juntas o asociaciones de la comunidad, 2022 (% de la población)

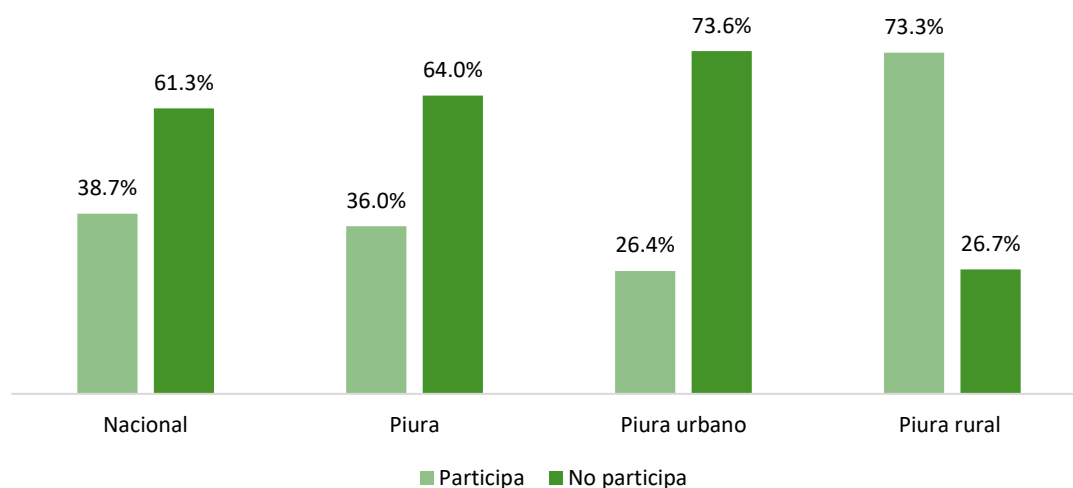


Fuente: Instituto Bicentenario. Proyecto "Ciudadanía, democracia y gestión descentralizada" de 2023.

Las circunstancias expuestas hasta esta parte de la sección permiten comprender, en cierta medida, el nivel de participación comunitaria del departamento. Según el gráfico 11, el 36% de los hogares piuranos cuenta con al menos un miembro que participa en alguna organización social. Al desagregar este valor por área de residencia se observa para el área urbana una participación del 26.4% mientras que para el área rural se encuentra una participación del 73.3%. Asimismo, el gráfico 12 muestra que el 28.3% y 27.5% de las personas que participan en una organización social lo hace en el programa del Vaso de Leche y en una ronda campesina, respectivamente.

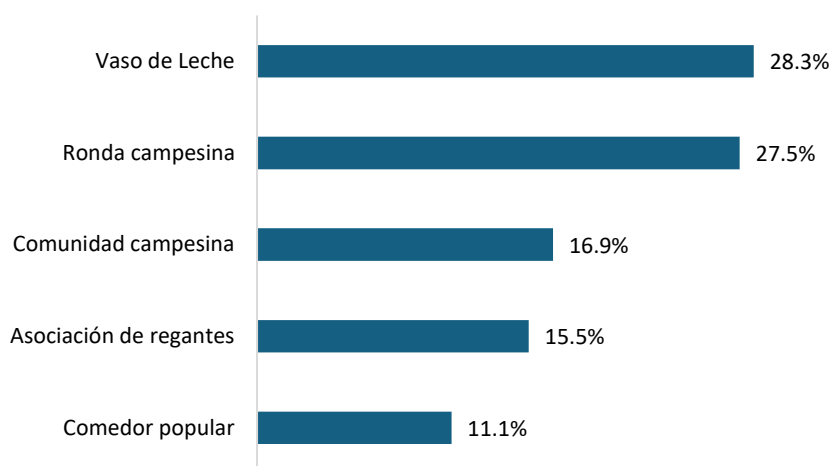
Los datos muestran que los piuranos, en general, están interesados en las noticias del país o su región, pero opinan de forma desfavorable con la idea de que el involucramiento en asociaciones comunitarias es efectivo para cambiar las cosas en el país. En consonancia con esto, un 36% de hogares participa en asociaciones que tienen como objetivo solucionar los problemas diarios, porcentaje de participación menor al registrado en el nivel nacional. Adicionalmente, no es de extrañar que dentro de las principales asociaciones en las que los piuranos participan se encuentra a las rondas y comunidades campesinas, si se considera que la participación comunitaria es alta en la zona rural.

Gráfico 11. Piura: Proporción de hogares con miembros que participan en algún grupo, organización/asociación, 2022 (% de los hogares)



Fuente: INEI. Encuesta Nacional de Hogares de 2022.

Gráfico 12. Piura: Principales organizaciones/asociaciones en las que se participa, 2022 (% de la población)



Fuente: INEI. Encuesta Nacional de Hogares de 2022.

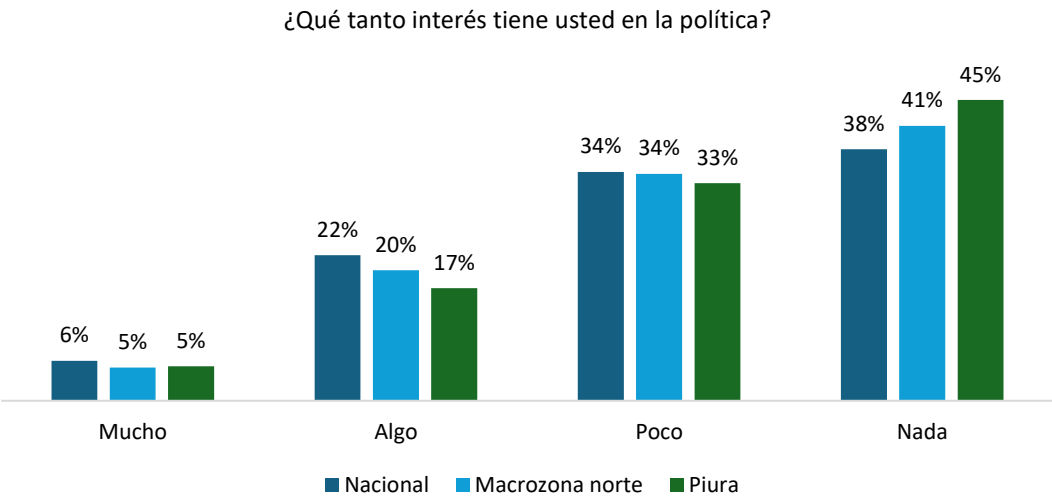
## Participación ciudadana

En el caso de la participación ciudadana, el interés en la política es un valor importante para que los ciudadanos se involucren en esta forma de participación. En el gráfico 13, se observa que el 22% de los piuranos está algo (17%) o muy (5%) interesado en la política. Este porcentaje se incrementa a 33% y 45% en el caso de los indican estar poco y nada interesado, respectivamente. Un resultado importante es que Piura registra un porcentaje de nada interesados en la política significativamente mayor al encontrado en el nivel nacional (38%).

Otro punto que determina la participación ciudadana es la autopercepción de la población como líderes políticos. Si los ciudadanos se consideran capacitados en política, tendrán mayores incentivos de ser parte de los mecanismos de participación ciudadana. En este caso, un 54% de piuranos menciona estar en desacuerdo con la frase de que casi siempre son los primeros leyendo o viendo noticias políticas y el 51% desaprueba que sus amigos y familiares toman en cuenta sus opiniones sobre política. Asimismo, un 75% de la población no se considera apasionado a la política. Cabe destacar que Piura, en comparación con los resultados en el nivel nacional y la macrozona norte, presenta valores más altos de desaprobación en los indicadores

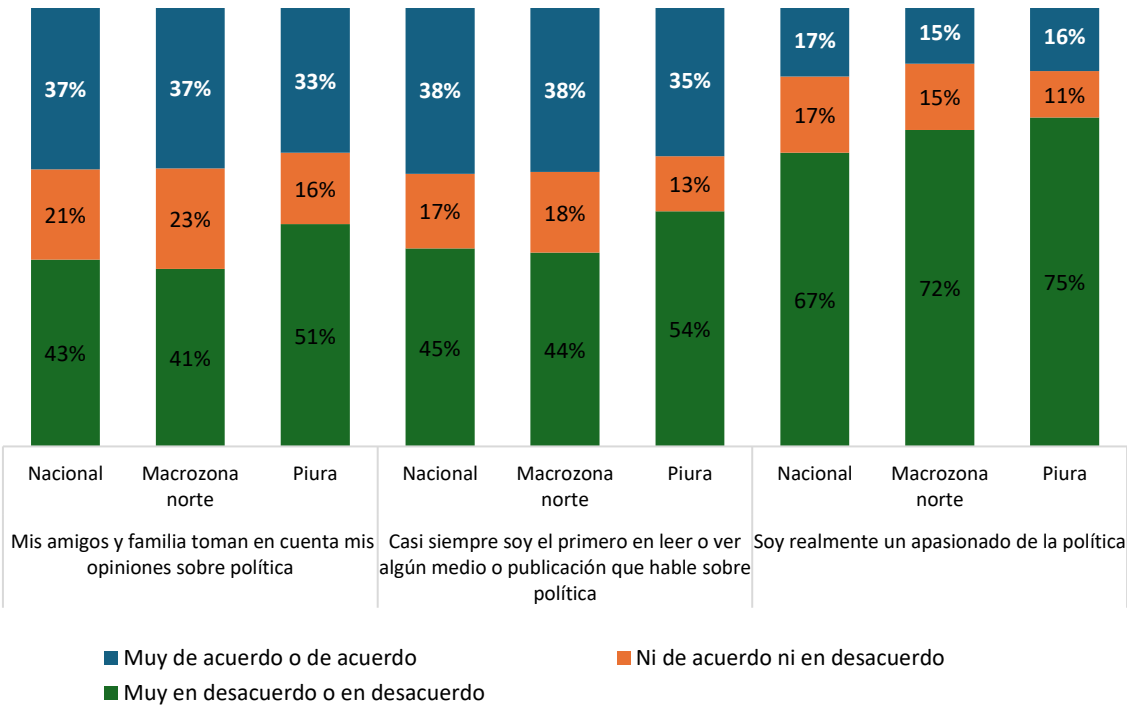
de autopercepción de liderazgo político, es decir, prima la opinión de que no se está capacitado para el ambiente de la política.

Gráfico 13. Piura: Interés en la política a nivel nacional, de macrozona y local, 2022 (% de la población)



Fuente: Instituto Bicentenario. Proyecto "Ciudadanía, democracia y gestión descentralizada" de 2023.

Gráfico 14. Piura: Autopercepción de liderazgo político, 2022 (% de la población)



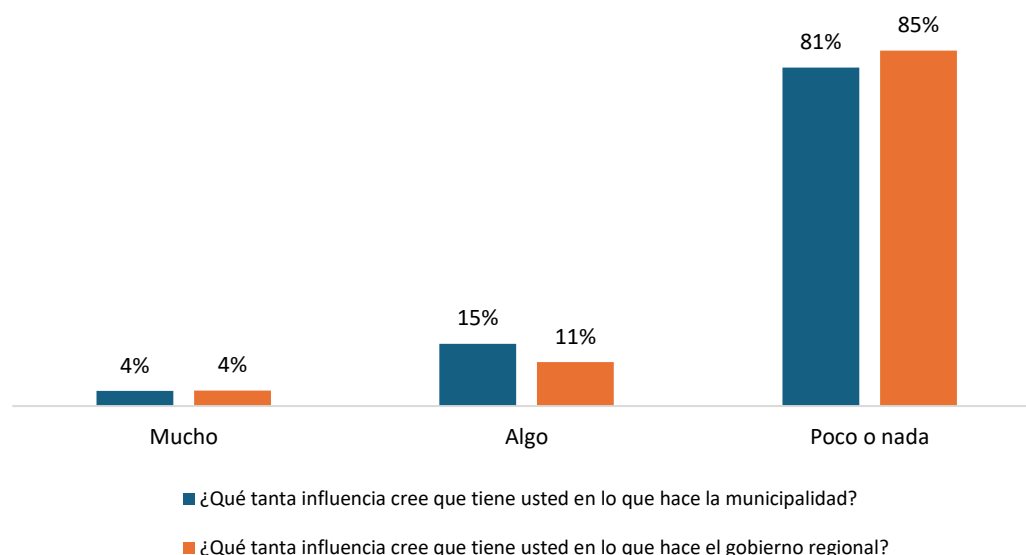
Fuente: Instituto Bicentenario. Proyecto "Ciudadanía, democracia y gestión descentralizada" de 2023.

La sensación de no ser escuchado por las autoridades y de que estas son poco transparentes, son elementos que influyen en la decisión de la población de enrolarse en la participación ciudadana. Según el gráfico 15, los piuranos principalmente sienten que tienen poca o ninguna capacidad de influencia en las acciones de los gobiernos municipales (81%) y regionales (85%).



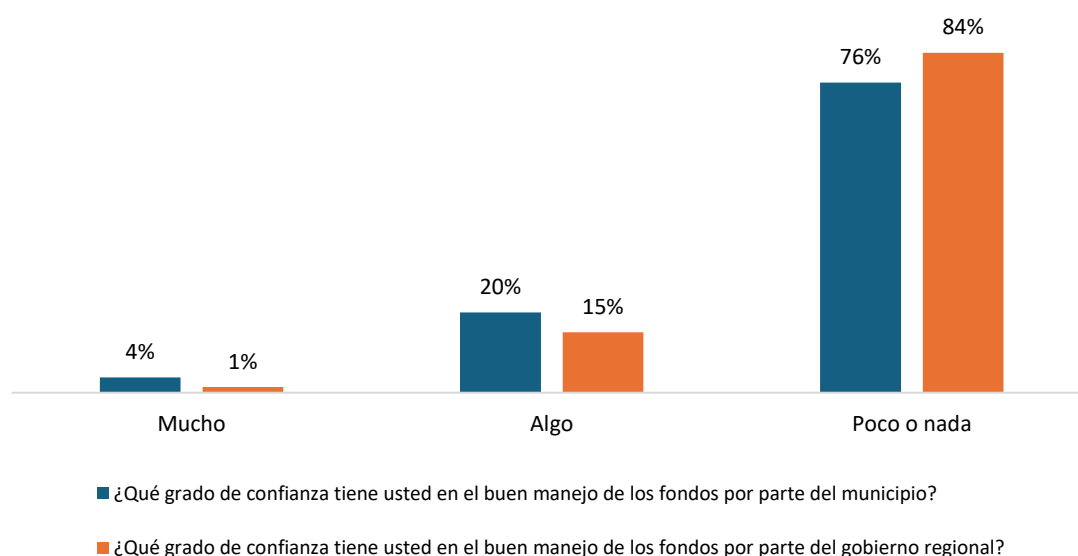
Adicionalmente, los piuranos en su mayoría responden tener poca o nada confianza en el manejo de los fondos públicos por parte de los gobiernos municipales (76%) y regionales (84%).

Gráfico 15. Piura: Capacidad de influencia en la municipalidad y el gobierno regional, 2022 (% de la población)



Fuente: Instituto Bicentenario. Proyecto "Ciudadanía, democracia y gestión descentralizada" de 2023.

Gráfico 16. Piura: Confianza del buen manejo de fondos por parte del municipio y gobierno regional, 2022 (% de la población)

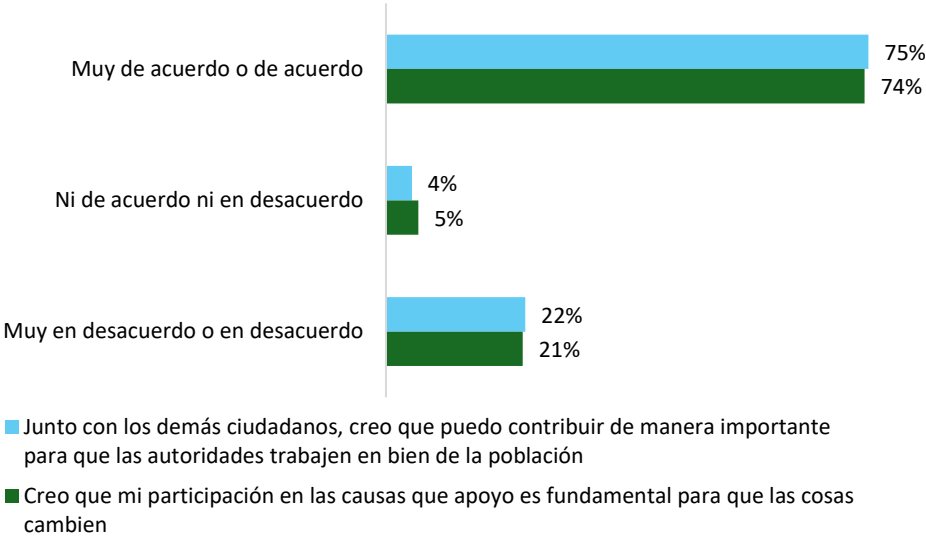


Fuente: Instituto Bicentenario. Proyecto "Ciudadanía, democracia y gestión descentralizada" de 2023.

De forma similar a lo señalado en el caso de la participación comunitaria, la creencia de que la participación ciudadana es una actividad de cambios es importante para que la población acepte su valía. Sobre este tema, la población de Piura reconoce que de manera conjunta puede contribuir a que las autoridades trabajen en bien de la población (75%) y concuerda en un 74% con la premisa de que su participación es importante para cambiar las cosas. Además, 6 de 10 piuranos está muy de acuerdo o de acuerdo con que su participación es importante para defender los intereses de la población. A pesar de que esta última opinión es mayoritaria en el

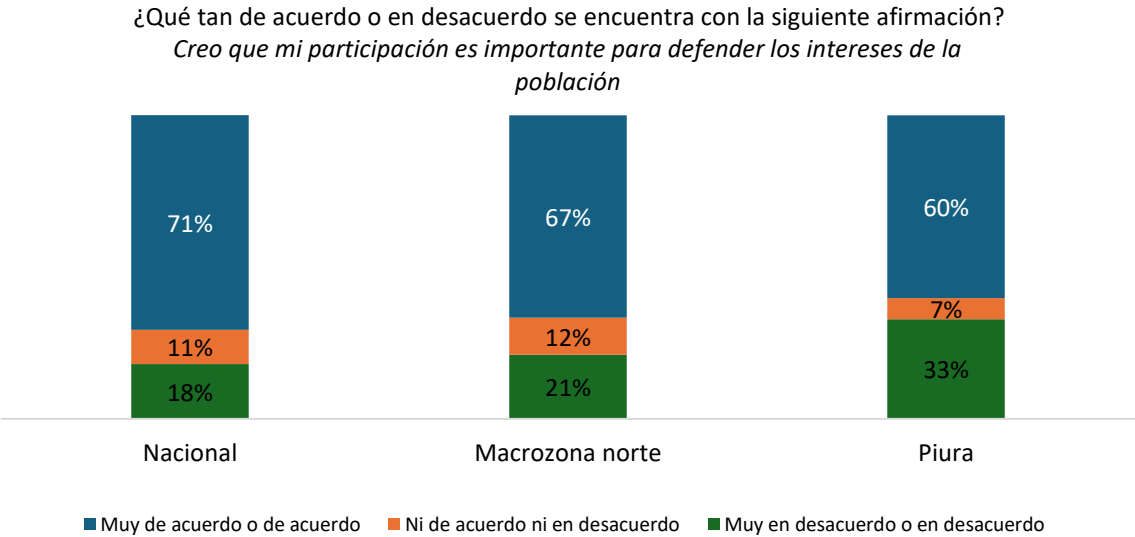
departamento, es menor a la observada en el ámbito nacional y la macrozona norte (ver gráfico 18).

Gráfico 17. Piura: Aprobación de afirmaciones alrededor de la participación ciudadana, 2022 (% de la población)



Fuente: Instituto Bicentenario. Proyecto "Ciudadanía, democracia y gestión descentralizada" de 2023.

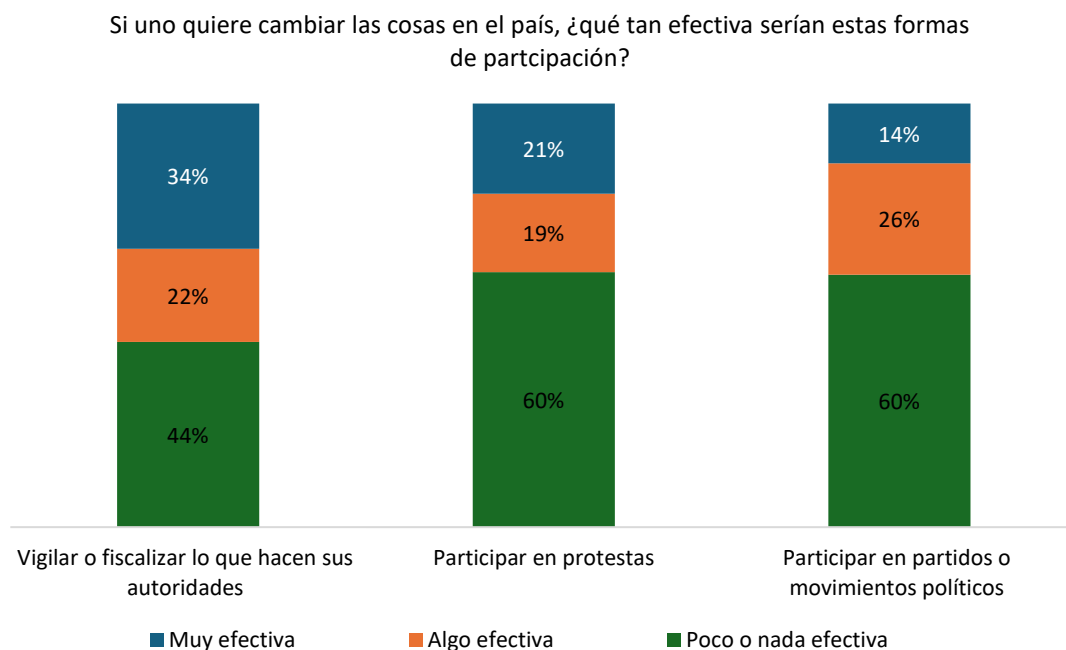
Gráfico 18. Piura: Aprobación de la afirmación de que participación ciudadana es importante para defender los intereses de la población, 2022 (% de la población)



Fuente: Instituto Bicentenario. Proyecto "Ciudadanía, democracia y gestión descentralizada" de 2023.

Lo expuesto hasta esta parte de la sección permite entender, en cierto grado, el nivel de participación ciudadana del departamento. Al consultar sobre la efectividad de diferentes formas de participación ciudadana, los piuranos destacan a la vigilancia y fiscalización en lo que hacen las autoridades como la más efectiva (34%). Seguido de esta se encuentra la participación en protestas (21%) y partidos o movimientos políticos (14%).

Gráfico 19. Piura: Efectividad de la participación ciudadana, 2022 (% de la población)



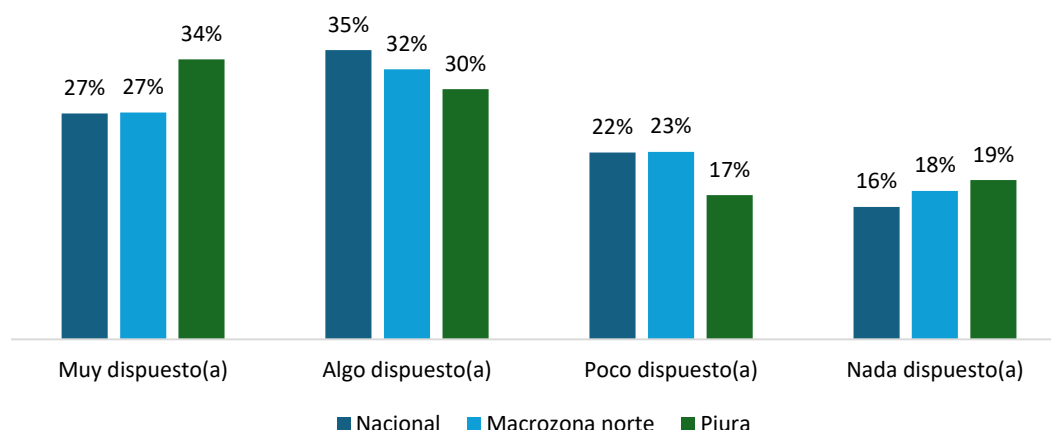
Fuente: Instituto Bicentenario. Proyecto "Ciudadanía, democracia y gestión descentralizada" de 2023.

Como se mencionó, los piuranos consideran que una de las formas más efectivas de participación ciudadana es la vigilancia de autoridades. Al consultar su disposición a participar en un grupo que realice esta actividad, un 64% de la población de Piura indica estar algo o muy dispuesto. En comparación de lo registrado en el nivel nacional (27%) y la macrozona sur (27%), la población de Piura destaca por contar con una mayor proporción de personas muy dispuestas a participar (34%).

A pesar de que la mayoría de la población de Piura se encuentra dispuesta a participar en la vigilancia de las autoridades, esta no siempre puede concretarse debido a cuestiones personales o externas. Con relación a esto, los piuranos consideran que el temor a represalias por parte de las autoridades (31%), la falta de conocimiento (26%) e interés (24%) son las principales razones que impiden que la población vigile a las autoridades. El porcentaje que opina que no se vigila a las autoridades por temor a sus represalias es mayor al encontrado en el nivel nacional (24%) y la macrozona norte (22%).

Gráfico 20. Piura: Disposición de participar en la vigilancia y fiscalización de la gestión de las autoridades subnacionales, 2022 (% de la población)

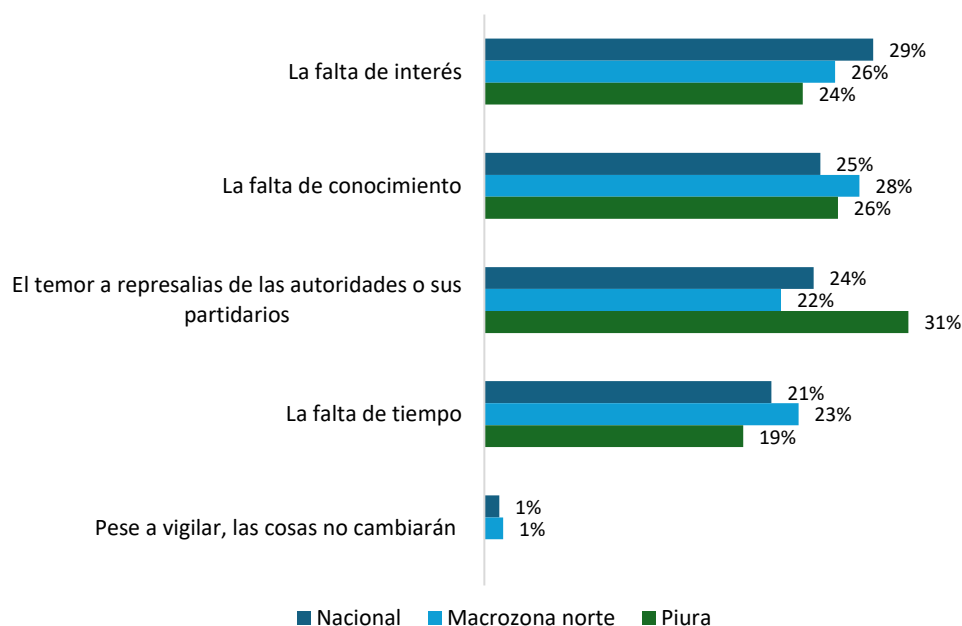
¿Qué tan dispuesto(a) está en participar en algún grupo de ciudadanos que vigile y fiscalice lo que hace su municipalidad o su gobierno regional?



Fuente: Instituto Bicentenario. Proyecto "Ciudadanía, democracia y gestión descentralizada" de 2023.

Gráfico 21. Piura: Principales impedimentos para que la gente participe en la vigilancia de autoridades, 2022 (% de la población)

¿Cuál cree que es el mayor impedimento para que la gente participe en la vigilancia de sus autoridades?

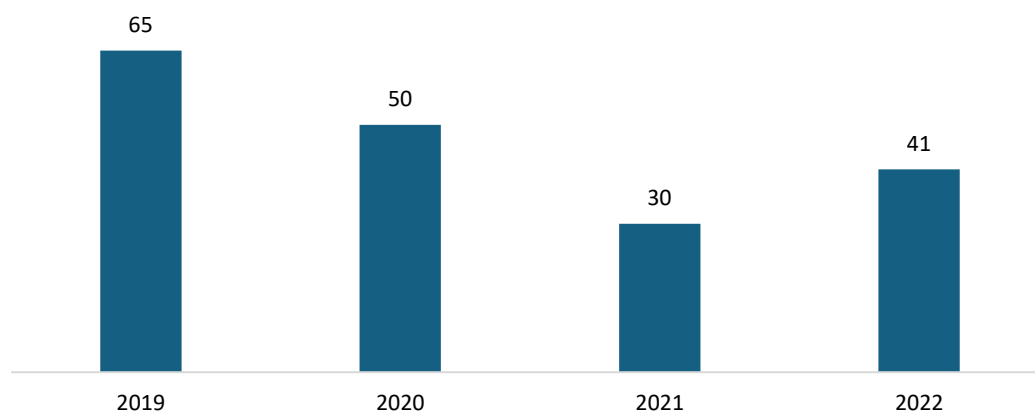


Fuente: Instituto Bicentenario. Proyecto "Ciudadanía, democracia y gestión descentralizada" de 2023.

Adicionalmente, una forma de verificar la colaboración de los gobiernos de Piura en el incentivo de la participación ciudadana es a través del grado de conformación de los Concejos de Concertación Local (CCL). Estos son órganos de coordinación y concertación municipal y constituyen instancias de participación obligatoria en el desarrollo de los gobiernos locales. En su composición se encuentran a las autoridades locales (alcaldes y regidores), así como a representantes de las organizaciones de la sociedad civil de la región, lo que permite que la población tenga un espacio, legalmente establecido, en las actividades municipales.

Sobre el departamento de Piura, la información del Registro Nacional de Municipalidades muestra que desde del 2019 en adelante ha disminuido el número de municipalidades que informan haber conformado los CCL. En 2019, 65 municipalidades indicaron que contaban con un CCL establecido, este número disminuyó a 41 para 2022.

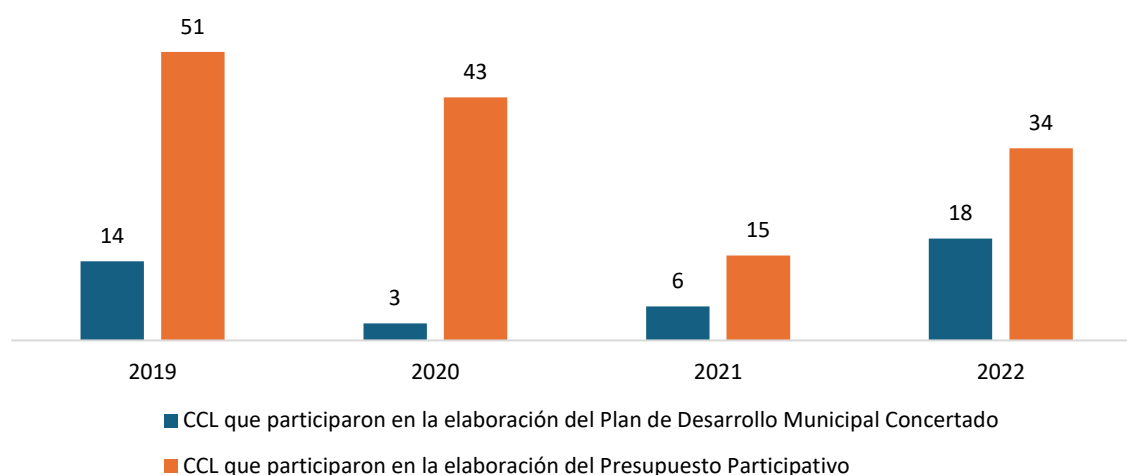
Gráfico 22. Piura: Municipalidades que indican haber conformado un Concejo de Concertación Local en su gobierno (número de municipalidades)



Fuente: INEI. Registro Nacional de Municipalidades.

Los CCL participan en la elaboración del Plan de Desarrollo Municipal Concertado y el Presupuesto Participativo. Con respecto a esto, las estadísticas municipales del departamento de Piura muestran que en los últimos años muestran que en los últimos años ha disminuido el número de CCL que han formado parte de los Planes de Desarrollo Concertado, mientras que han aumentado los que señalan haber participado en la elaboración del Presupuesto Participativo.

Gráfico 23. Piura: Concejos de Concertación Local que participan en las actividades municipales (número de Concejos de Concertación Local)



Fuente: INEI. Registro Nacional de Municipalidades.

Las estadísticas presentadas señalan que el departamento de Piura, en general, no está interesado en la política ni se considera apasionado a ella, aunado a esto, es mayoritaria la

opinión de que no se está preparado para el espacio político. Por otro lado, la opinión pública piurana señala: sentirse alejada de las decisiones de los gobiernos subnacionales, no confiar en como estas autoridades manejan los fondos públicos y considerar a la participación ciudadana como un mecanismo generador de cambios.

Las anteriores circunstancias explican que la ciudadanía considere a la vigilancia y fiscalización de autoridades, y no a las protestas o partidos políticos, como la forma más efectiva de participación ciudadana. Alineado a este resultado, se encuentra una mayoritaria disposición a participar en agrupaciones que realicen actividades de control de autoridades. Sin embargo, se reconoce que no siempre es posible involucrarse en la vigilancia de autoridades debido, desde la perspectiva de la población, principalmente al temor a la represalia de las autoridades o sus partidarios.

Este panorama nos describe una sociedad alejada de lo tradicionalmente relacionado con la política (protestas, organizaciones políticas, etc.), pero que reconoce como fundamental a la vigilancia de sus autoridades y está dispuesta a involucrarse en ella. Por lo tanto, es tarea de la sociedad civil sostener el deseo de los piuranos de formar parte de los mecanismos de participación ciudadana y asegurar el cuidado y protección de aquellos que desean convertir su disposición en un involucramiento real, considerando especialmente que, bajo la opinión de la población, el principal impedimento para participar en el control de autoridades es el miedo a las represalias por parte de ellas.

## Participación electoral

Una forma adicional de accionar social es la participación política, la cual se encuentra estrechamente relacionada con la participación comunitaria y ciudadana. Mientras más personas se involucren en organizaciones sociales o participen en ámbitos de control político, un mayor número de ciudadanos estará dispuesto a formar parte de la esfera política.

La participación política considerada como convencional se expresa a través de la participación electoral, es decir, con el ejercicio del derecho a votar. La participación electoral constituye un pilar fundamental en una democracia porque permite a los ciudadanos elegir libremente a sus autoridades.

Según la tabla 3, los resultados de las dos últimas elecciones presidenciales muestran que, en 2016, el nivel de participación electoral y ausentismo de Piura fue relativamente similar entre la primera y la segunda vuelta de los comicios. En el caso de las elecciones presidenciales de 2021, el 66.8% de los piuranos participó en la primera vuelta, porcentaje que se incrementó a 75.3% en la segunda vuelta.

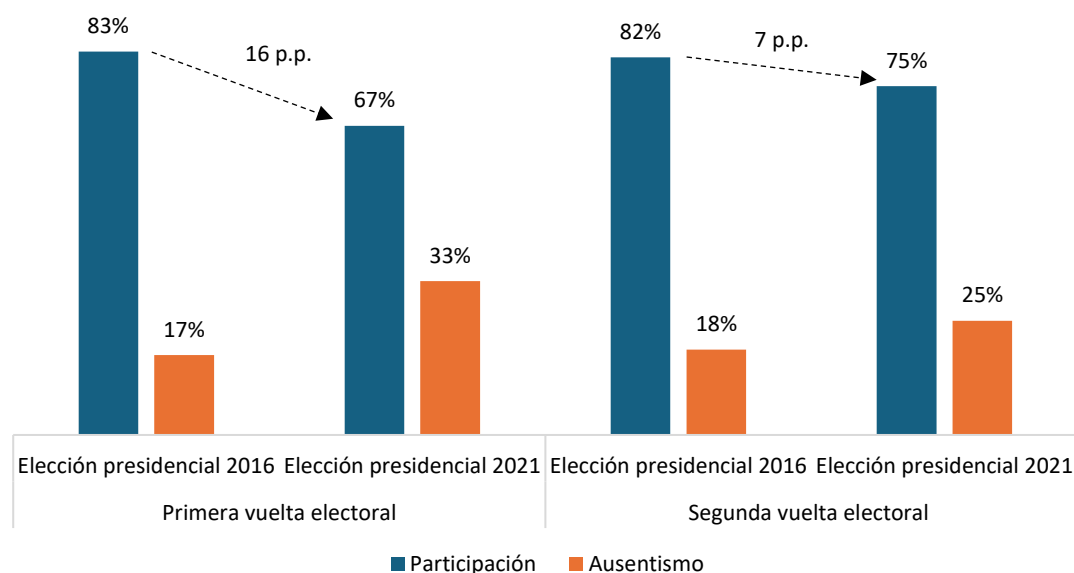
Es importante destacar los efectos del covid-19 sobre la participación electoral de Piura. Como se observa en el gráfico 24, si se compara la proporción de la población que participó en la primera vuelta de la elección presidencial de 2021, con respecto a aquellos que lo hicieron durante la misma etapa de la elección presidencial de 2016, se encuentra una disminución de alrededor de 16 puntos porcentuales. Resultado principalmente asociado al miedo de la población a contagiarse en los locales de votación. Esta brecha se reduce a 7 puntos porcentuales si se compara la participación de la segunda vuelta de la contienda presidencial de 2021 y 2016.

Tabla 3. Piura: Resultados en elecciones presidenciales, 2016 - 2021 (población electoral)

	1ra vuelta electoral	% sobre el total de participación	% sobre el total de pob. electoral	2da vuelta electoral	% sobre el total de participación	% sobre el total de pob. electoral
<b>Elección presidencial de 2016</b>						
Votos válidos	835,725	79.7%	66.0%	970,495	94.0%	76.6%
Votos en blanco	153,012	14.6%	12.1%	8,755	0.8%	0.7%
Votos nulos	59,397	5.7%	4.7%	53,723	5.2%	4.2%
<b>Participación</b>	<b>1,048,134</b>	<b>100.0%</b>	<b>82.8%</b>	<b>1,032,973</b>	<b>100.0%</b>	<b>81.6%</b>
<b>Ausentismo</b>	<b>218,423</b>		<b>17.2%</b>	<b>233,584</b>		<b>18.4%</b>
<b>Población electoral</b>	<b>1,266,557</b>		<b>100.0%</b>	<b>1,266,557</b>		<b>100.0%</b>
<b>Elección presidencial de 2021</b>						
Votos válidos	700,945	75.2%	50.2%	973,485	92.5%	69.7%
Votos en blanco	147,622	15.8%	10.6%	8,216	0.8%	0.6%
Votos nulos	83,619	9.0%	6.0%	70,388	6.7%	5.0%
<b>Participación</b>	<b>932,186</b>	<b>100.0%</b>	<b>66.8%</b>	<b>1,052,089</b>	<b>100.0%</b>	<b>75.3%</b>
<b>Ausentismo</b>	<b>464,262</b>		<b>33.2%</b>	<b>344,359</b>		<b>24.7%</b>
<b>Población electoral</b>	<b>1,396,448</b>		<b>100.0%</b>	<b>1,396,448</b>		<b>100.0%</b>

Fuente: JNE. Infogob – Observatorio para la gobernabilidad.

Gráfico 24. Piura: Participación y ausentismo en elecciones presidenciales, 2016 - 2021 (% de población electoral)



Fuente: JNE. Infogob – Observatorio para la gobernabilidad.

La tabla 4 recopila los resultados de las dos últimas elecciones regionales para Piura y muestra que, en 2018, el nivel de ausentismo fue mayor durante la segunda vuelta de las elecciones. En el caso de las elecciones regionales de 2022, el 78.3% de los piuranos participó en la primera vuelta, porcentaje que se redujo a 67.6% en la segunda etapa de los comicios.

Asimismo, en la tabla 5 se observa los resultados de las dos últimas elecciones locales (provinciales y distritales) para Piura y se encuentra que, en 2018, el nivel de ausentismo fue de 18.8% y 17.9% en las elecciones provinciales y distritales, respectivamente. En 2022, la participación fue de 78.4% en las elecciones provinciales, porcentaje de participación similar al registrado en las elecciones distritales (79.8%).

Tabla 4. Piura: Resultados en elecciones regionales, 2018 - 2022 (población electoral)

	1ra vuelta electoral	% sobre el total de participación	% sobre el total de pob. electoral	2da vuelta electoral	% sobre el total de participación	% sobre el total de pob. electoral
<b>Elección regional de 2018</b>						
Votos válidos	840,546	77.2%	62.6%	857,251	87.1%	63.9%
Votos en blanco	131,077	12.0%	9.8%	31,205	3.2%	2.3%
Votos nulos	117,169	10.8%	8.7%	95,837	9.7%	7.1%
<b>Participación</b>	<b>1,088,792</b>	<b>100.0%</b>	<b>81.1%</b>	<b>984,293</b>	<b>100.0%</b>	<b>73.4%</b>
<b>Ausentismo</b>	<b>252,926</b>		<b>18.9%</b>	<b>357,425</b>		<b>26.6%</b>
<b>Población electoral</b>	<b>1,341,718</b>		<b>100.0%</b>	<b>1,341,718</b>		<b>100.0%</b>
<b>Elección regional de 2022</b>						
Votos válidos	927,450	82.7%	64.8%	874,010	90.3%	61.0%
Votos en blanco	101,607	9.1%	7.1%	12,117	1.3%	0.8%
Votos nulos	93,078	8.3%	6.5%	81,964	8.5%	5.7%
<b>Participación</b>	<b>1,122,135</b>	<b>100.0%</b>	<b>78.3%</b>	<b>968,091</b>	<b>100.0%</b>	<b>67.6%</b>
<b>Ausentismo</b>	<b>310,079</b>		<b>21.7%</b>	<b>464,123</b>		<b>32.4%</b>
<b>Población electoral</b>	<b>1,432,214</b>		<b>100.0%</b>	<b>1,432,214</b>		<b>100.0%</b>

Fuente: JNE. Infogob – Observatorio para la gobernabilidad.

Tabla 5. Piura: Resultados en elecciones locales, 2022 - 2018 (población electoral)

	Provincial	% sobre el total de participación	% sobre el total de pob. electoral	Distrital	% sobre el total de participación	% sobre el total de pob. electoral
<b>Elección municipal de 2018</b>						
Votos válidos	901,827	82.8%	67.2%	551,546	84.0%	69.0%
Votos en blanco	74,997	6.9%	5.6%	51,489	7.8%	6.4%
Votos nulos	112,539	10.3%	8.4%	53,321	8.1%	6.7%
<b>Participación</b>	<b>1,089,363</b>	<b>100.0%</b>	<b>81.2%</b>	<b>656,356</b>	<b>100.0%</b>	<b>82.1%</b>
<b>Ausentismo</b>	<b>252,355</b>		<b>18.8%</b>	<b>142,699</b>		<b>17.9%</b>



	Provincial	% sobre el total de participación	% sobre el total de pob. electoral	Distrital	% sobre el total de participación	% sobre el total de pob. electoral
<b>Población electoral</b>	<b>1,341,718</b>		<b>100.0%</b>	<b>799,055</b>		<b>100.0%</b>
<b>Elección municipal de 2022</b>						
Votos válidos	954,058	85.0%	66.6%	593,136	86.1%	68.7%
Votos en blanco	77,826	6.9%	5.4%	50,041	7.3%	5.8%
Votos nulos	90,381	8.1%	6.3%	46,072	6.7%	5.3%
<b>Participación</b>	<b>1,122,165</b>	<b>100.0%</b>	<b>78.4%</b>	<b>689,249</b>	<b>100.0%</b>	<b>79.8%</b>
<b>Ausentismo</b>	<b>309,956</b>		<b>21.6%</b>	<b>174,629</b>		<b>20.2%</b>
<b>Población electoral</b>	<b>1,432,221</b>		<b>100.0%</b>	<b>863,878</b>		<b>100.0%</b>

Fuente: JNE. Infogob – Observatorio para la gobernabilidad.

Cabe desatacar que, durante la elección de las autoridades municipales de 2022, se desarrolló en un distrito del departamento (Lobitos) un proceso de consulta popular de revocatoria. El resultado muestra que todas las autoridades locales interpeladas en el proceso fueron revocadas de su cargo.

Tabla 6. Piura: Resultados de consultas populares de revocatoria del mandato de autoridades municipales, 2022 (número de casos)

Provincia	Distrito	Autoridad local	Resultado
Talara	Lobitos	Alcalde distrital	Revocado
		Regidores distritales (5)	5 regidores revocados

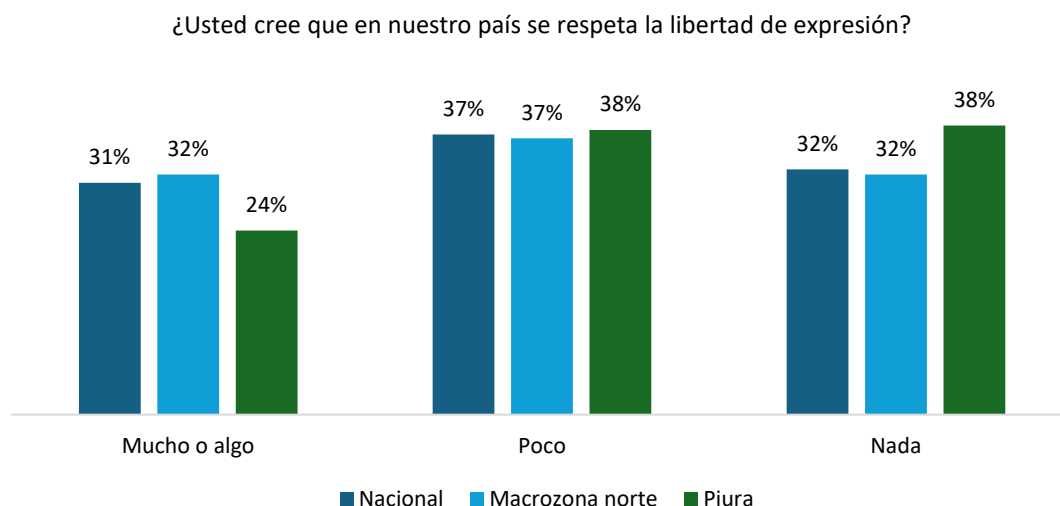
Fuente: JNE. Infogob – Observatorio para la gobernabilidad

## 1.4. Gobernanza

La libertad de expresión es uno de los componentes esenciales para una gobernanza adecuada. Solo en un espacio donde se salvaguarden los juicios personales se puede llevar a cabo el proceso de tomar y hacer cumplir decisiones. En relación con el tema, los gráficos 25 y 26 dibujan las percepciones de los piuranos sobre la situación de la libertad de expresión en el país y el respeto por las opiniones diferentes.

El primer gráfico muestra que es mayoritaria la opinión de que en el país se respeta poco (38%) o nada (38%) la libertad de palabra, además se destaca que el porcentaje que considera que se respeta mucho o algo (24%) es menor al observado en el nivel nacional (31%) y la macrozona norte (32%). El siguiente gráfico indica que el 45% de piuranos cree que las personas con posiciones diferentes a las de ellos tienen poco o ningún derecho de expresar sus opiniones, creencia que cuenta con un respaldo superior al registrado en el nivel nacional (35%) y la macrozona norte (30%).

Gráfico 25. Piura: Opinión sobre la libertad de expresión, 2022 (% de la población)



Fuente: Instituto Bicentenario. Proyecto "Ciudadanía, democracia y gestión descentralizada" de 2023.

Gráfico 26. Piura: Respeto de las opiniones diferentes a la de uno, 2022 (% de la población)



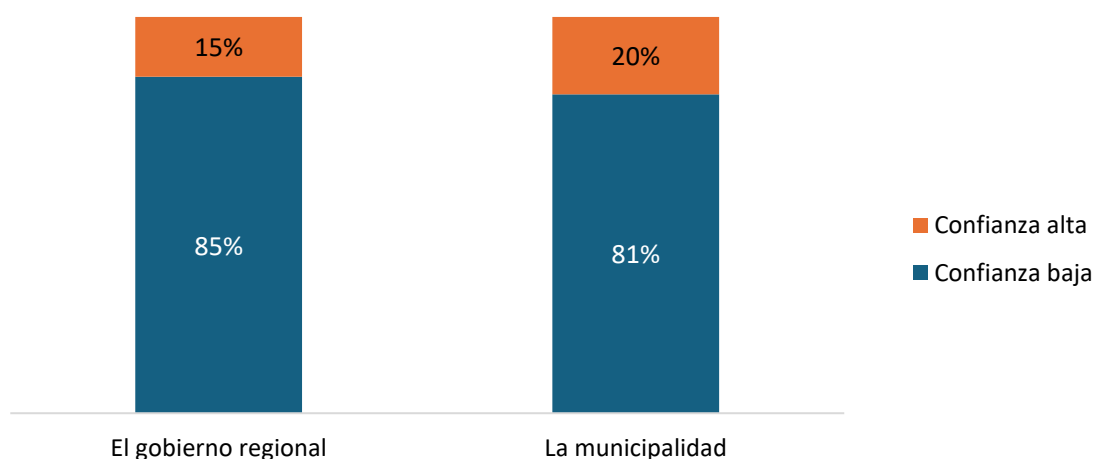
Fuente: Instituto Bicentenario. Proyecto "Ciudadanía, democracia y gestión descentralizada" de 2023.

Otro punto clave para el sustento de la gobernanza de un país es la confianza de los ciudadanos en sus instituciones. En general, la confianza de la población piurana en las instituciones es baja. El 85% presenta una confianza baja en el gobierno nacional, mientras que en los gobiernos regionales y municipales se registra una confianza baja de 85% y 81%, respectivamente.

Se encuentra un panorama similar entre las instituciones encargadas de la lucha contra la delincuencia. El 75% de Piura desconfía de la policía nacional, porcentaje que se incrementa a 77% en el caso del sistema judicial. Los medios de comunicación también registran una alta desconfianza (66%).

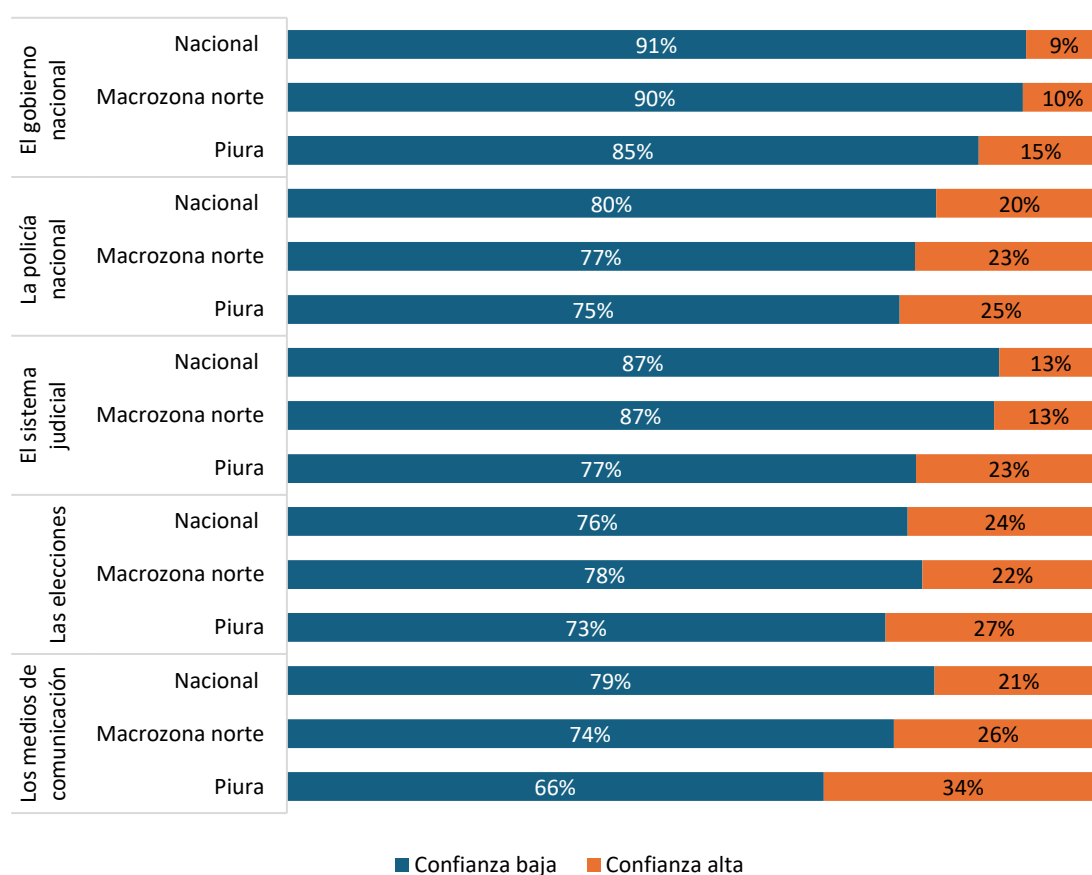
Dentro de las instituciones consultadas, los medios de comunicación son las que registran el mayor nivel de confianza, el 34% de los piuranos responde tener una alta confianza en ellos. Cabe destacar que este resultado es mayor al observado en el nivel nacional (21%) y la macrozona norte (26%).

Gráfico 27. Piura: Confianza en el gobierno regional o local, 2022 (% de la población)



Fuente: Instituto Bicentenario. Proyecto "Ciudadanía, democracia y gestión descentralizada" de 2023.

Gráfico 28. Piura: Confianza en el gobierno nacional, policía, la justicia, las elecciones y los medios de comunicación nivel nacional, de macrozona y local, 2022 (% de la población)



Fuente: Instituto Bicentenario. Proyecto "Ciudadanía, democracia y gestión descentralizada" de 2023.

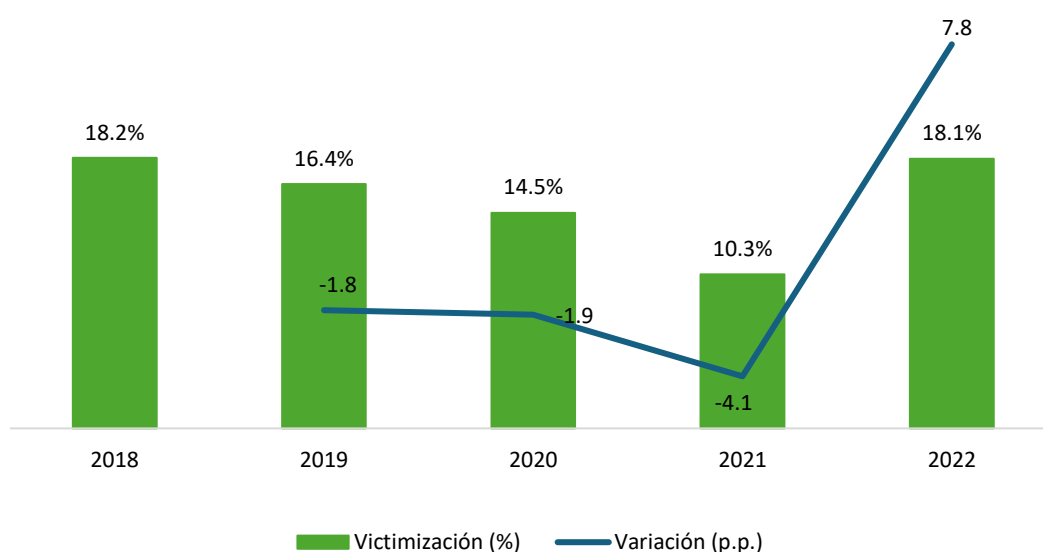
Por otro lado, la provisión de los servicios públicos es uno de los múltiples espacios condicionados por la calidad de la gobernanza de un país. Si las relaciones políticas de los actores involucrados en el abastecimiento de estos servicios no se realizan en un marco institucional adecuado, es muy probable que su dotación sea deficiente.

El sector salud es uno de los espacios donde lo anterior es continuamente observado, la inadecuada gobernanza de la salud pública no solo afecta la cobertura del sistema, sino también su calidad. Según la información del Ministerio de Salud, para diciembre de 2022, el total de hospitales de Piura (7) no presentaba una capacidad instalada adecuada. Es decir, no tenía las condiciones mínimas de infraestructura y equipamiento para proveer el servicio de salud. En el caso de los establecimientos de salud de primer nivel de atención, el 97.5% (448) del total de establecimientos (459) se encontraba en la misma situación de precariedad en la infraestructura y el equipamiento.

Otro sector que enfrenta retrocesos debido a problemas de gobernanza es el de la seguridad ciudadana. La situación de este servicio en el departamento puede ser observada en los siguientes gráficos. Según el gráfico 29, el porcentaje de la población urbana de 15 a más años de Piura que fue víctima de algún hecho delictivo disminuyó en casi 8 puntos porcentuales entre 2018 y 2021, sin embargo, el último dato registrado indica un incremento de 8 puntos porcentuales en la de tasa victimización.

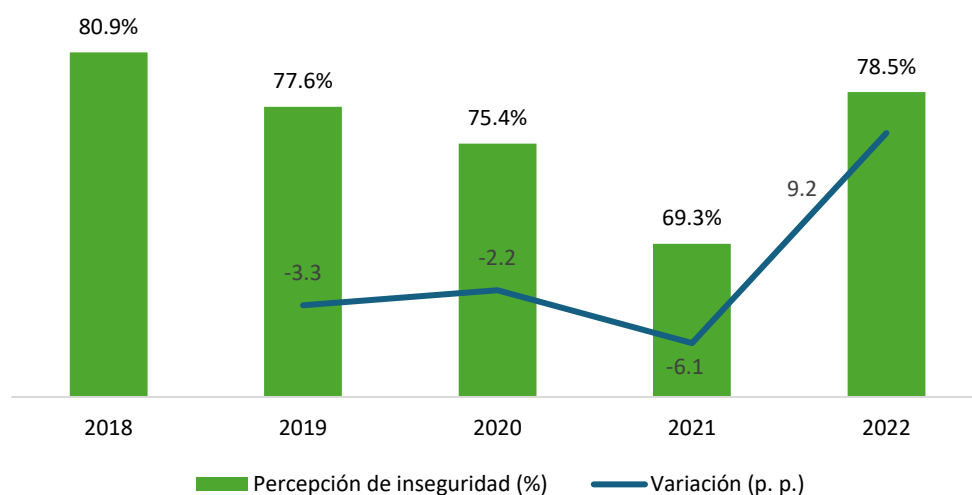
Estos resultados influyen en la constante intranquilidad que sufre la sociedad, como se visualiza en el gráfico 30, en los últimos cinco años se registra que más del 70% de la población piurana del área urbana de 15 a más años siente que puede ser víctima de un hecho delictivo. Esta percepción de inseguridad en Piura escaló a 78.5% en 2022, porcentaje cercano al valor máximo del indicador (80.9%) observado en 2018.

Gráfico 29. Piura: Víctimas de hechos delictivos (% de la población urbana mayor de 15 a más años)



Fuente: INEI. Encuesta Nacional de Programas Presupuestales de 2018 - 2022.

Gráfico 30. Piura: Percepción de inseguridad (% de la población urbana mayor de 15 a más años)

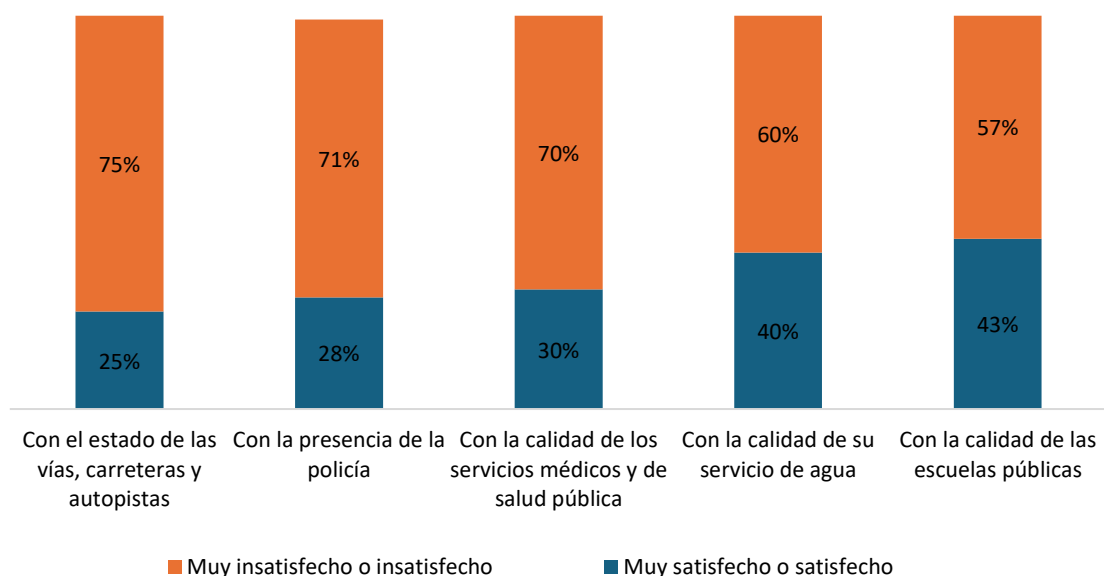


Fuente: INEI. Encuesta Nacional de Programas Presupuestales de 2018 - 2022.

Por otra parte, para la ciudadanía también es importante que el gobierno, en todos sus niveles, brinde servicios públicos de calidad, lamentablemente existe una notoria insatisfacción en el departamento de Piura en relación con la provisión de servicios. Principalmente, destaca la insatisfacción del 75% de la población con el estado de las vías, carreteras y autopistas. Seguido a esto se encuentran los que indican estar insatisfechos con la presencia de la policía (71%) y con la calidad de los servicios médicos y de salud pública (70%).

Gráfico 31. Piura: Satisfacción con la provisión de servicios públicos (% de la población)

Pensando en este distrito o área donde usted vive, ¿qué tan satisfecho está...?



Fuente: Instituto Bicentenario. Proyecto "Ciudadanía, democracia y gestión descentralizada" de 2023.

Otro punto relevante es el conocimiento de los servicios que brindan los gobiernos subnacionales. Según el gráfico 32, un 33% de piuranos reconoce al recojo de basura como el

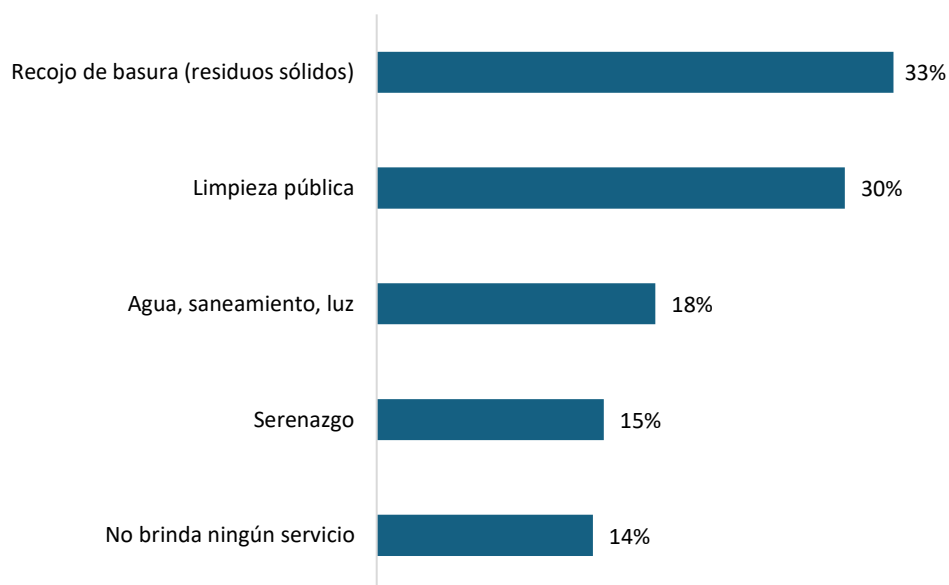
principal servicio que brinda la municipalidad, también se destaca a la limpieza pública y la provisión de servicios básicos (agua, saneamiento y luz).

Por otro lado, en el gráfico 33 se observa que, para los piuranos, los principales servicios brindados por el gobierno regional están relacionados a la salud (18%) y la educación (17%). Es resaltante como el 34% de los encuestados considera que el gobierno regional no brinda ningún servicio.

Con relación a la satisfacción con los servicios públicos proporcionados por los gobiernos subnacionales, la mayoría indica que los servicios brindados por los gobiernos municipales y regionales no son ni buenos ni malos. Además, el porcentaje de piuranos que valora como malos o muy malos los servicios brindados por el gobierno regional es significativamente mayor a la proporción que tiene la misma opinión sobre los servicios que brindan las municipalidades (ver gráfico 34).

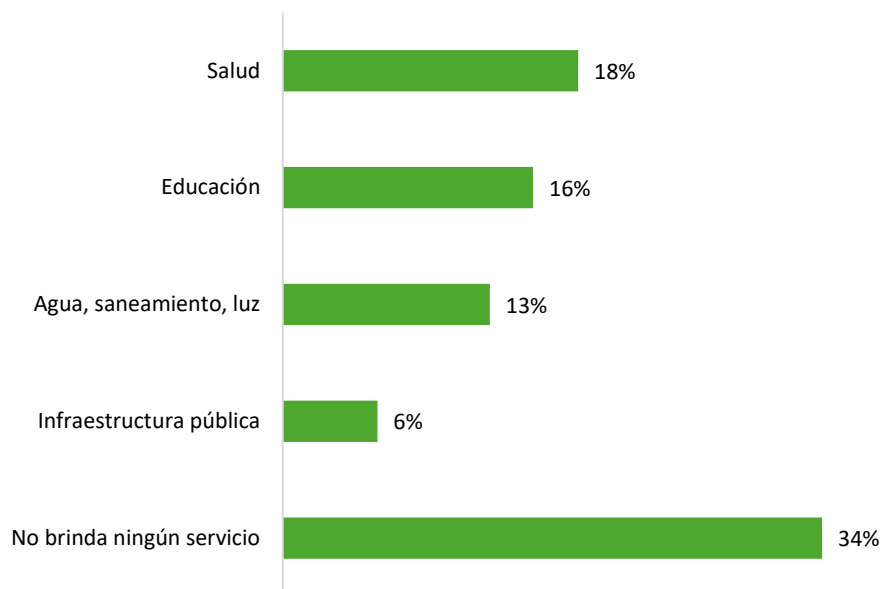
En resumen, la población piurana no considera que la libertad de expresión se respete en el país y se muestra en contra de escuchar opiniones diferentes a las de ellos. Además, existe una desconfianza generalizada en las instituciones y una mayoritaria insatisfacción con los servicios que proveen los gobiernos subnacionales. Estas circunstancias son causas y consecuencias de la baja calidad de la gobernanza del departamento.

Gráfico 32. Piura: Principales servicios que brinda la municipalidad (% de la población)



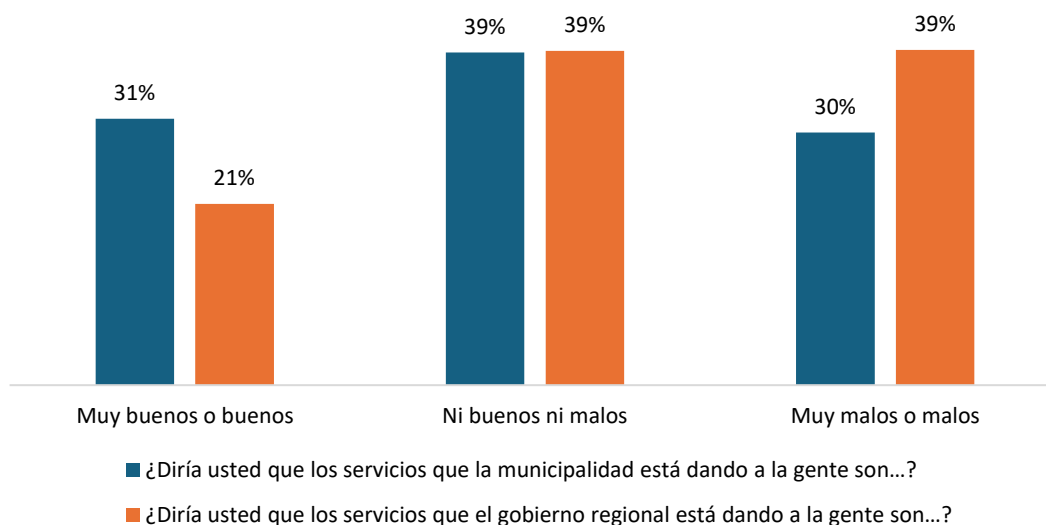
Fuente: Instituto Bicentenario. Proyecto "Ciudadanía, democracia y gestión descentralizada" de 2023.

Gráfico 33. Piura: Principales servicios que brinda el gobierno regional (% de la población)



Fuente: Instituto Bicentenario. Proyecto "Ciudadanía, democracia y gestión descentralizada" de 2023.

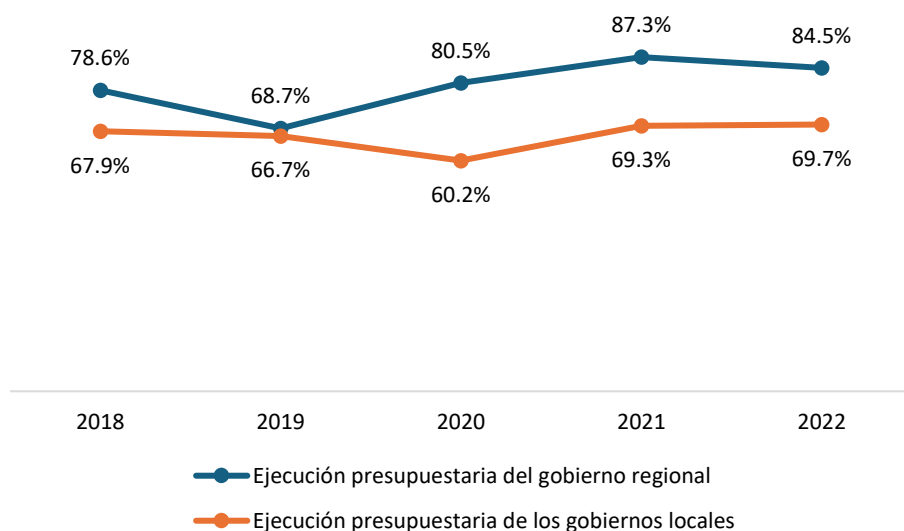
Gráfico 34. Piura: Satisfacción con la calidad de los servicios públicos (% de la población)



Fuente: Instituto Bicentenario. Proyecto "Ciudadanía, democracia y gestión descentralizada" de 2023.

La calidad de los servicios brindados por los gobiernos subnacionales está condicionada por sus recursos financieros. El uso de estos recursos económicos se manifiesta a través de la evolución de la ejecución presupuestaria. Como se observa en el siguiente gráfico, el gobierno regional de Piura ha incrementado la realización de su presupuesto entre el 2018 y el 2022, pasa de 78.6% a 84.5%. Por otro lado, los gobiernos locales de la región (municipalidades provinciales y distritales) han mantenido casi constante la ejecución de su presupuesto, alcanzando su punto máximo en 2022 (69.7%).

Gráfico 35. Piura: Ejecución presupuestaria (% del presupuesto institucional modificado)



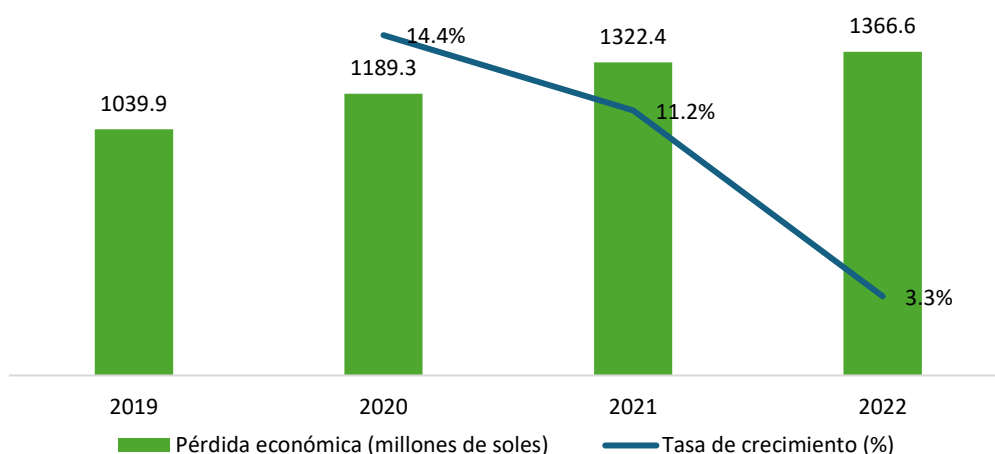
Fuente: SIAF. Consulta amigable.

## 1.5. Corrupción

La corrupción generalmente indica el mal uso por parte de un funcionario de su autoridad y los derechos que se le confían, bajo este concepto el índice de percepción de la corrupción de 2022, publicado por la organización Transparencia Internacional, fue de 36 puntos para Perú, lo cual lo ubica en la posición 101 de 180 países. Mientras más baja es la posición del país en el ranking, mayor es el nivel de corrupción, por lo tanto, este indicador refleja el reinante estado de corrupción que se vive en el país.

Otra forma de cuantificar la corrupción es a través de la pérdida económica generada por actos de corrupción. Las estimaciones para Piura muestran que el daño económico de la corrupción se ha incrementado, entre 2019 y 2022, en el departamento. Registrándose en el último año, una pérdida económica de aproximadamente 1 366 millones de soles.

Gráfico 36. Piura: Pérdida económica de la corrupción (% de la población)



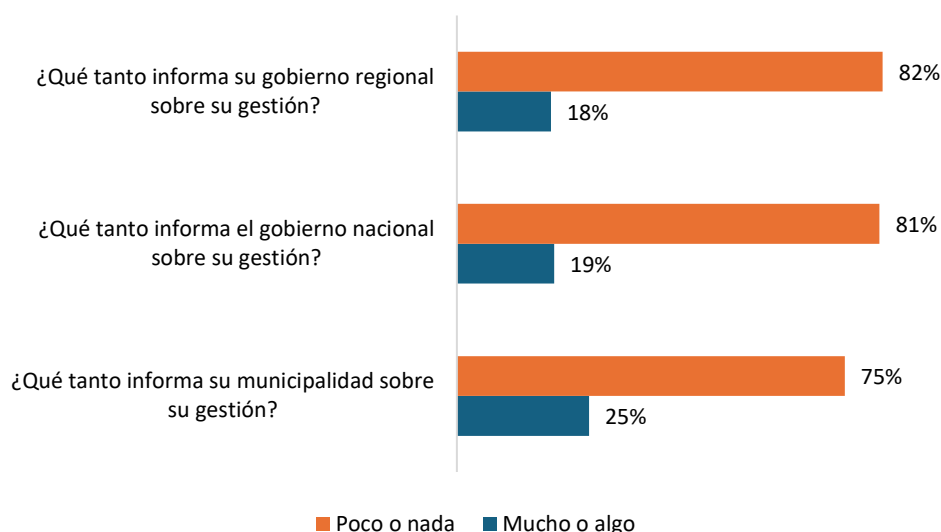
Fuente: Contraloría General de la Republica.

De la mano de una gestión sin corrupción debe de estar una caracterizada por la transparencia. En este caso, la mayoría de los piuranos considera que todos los niveles de gobierno informan



poco o nada sobre su gestión, percibiéndose a su gobierno regional como el menos transparente (82%).

Gráfico 37. Piura: Opinión sobre transparencia de gastos del gobierno (% de la población)



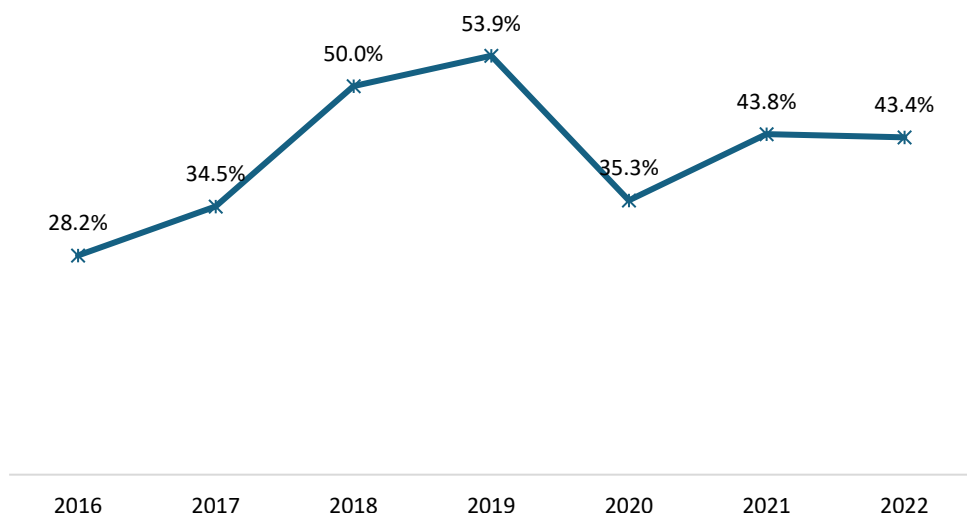
Fuente: Instituto Bicentenario. Proyecto "Ciudadanía, democracia y gestión descentralizada" de 2023.

A pesar del resultado anterior, la Defensoría del Pueblo en su documento *"Transparencia activa en los gobiernos locales y regionales. Datos esenciales para la ciudadanía ante el cambio de autoridades subnacionales, 2023"* ubica al gobierno regional de Piura como uno de los más cumple el principio de transparencia activa. Es decir, presenta un nivel adecuado de disposición de información pública para uso de la ciudadanía, en espacios virtuales de acceso libre o en espacios de diálogo entre autoridades y ciudadanos. Específicamente, de los 13 aspectos<sup>2</sup> que supervisa la Defensoría del Pueblo para el cumplimiento de este principio de gobernabilidad, el gobierno regional cuenta con 76.9% en condiciones adecuadas.

La corrupción y la falta de transparencia de las instituciones de gobierno de Piura repercute en la percepción ciudadana sobre la corrupción. Por ejemplo, la Enaho de 2022 señala que el 43.4% de los piuranos mayores de edad considera que el principal problema del país es la corrupción, en comparación con los resultados del 2016 esta percepción se ha incrementado en 15 puntos porcentuales.

Gráfico 38. Piura: Porcentaje que considera que la corrupción es el principal problema del país (% de la población mayor de 18 años)

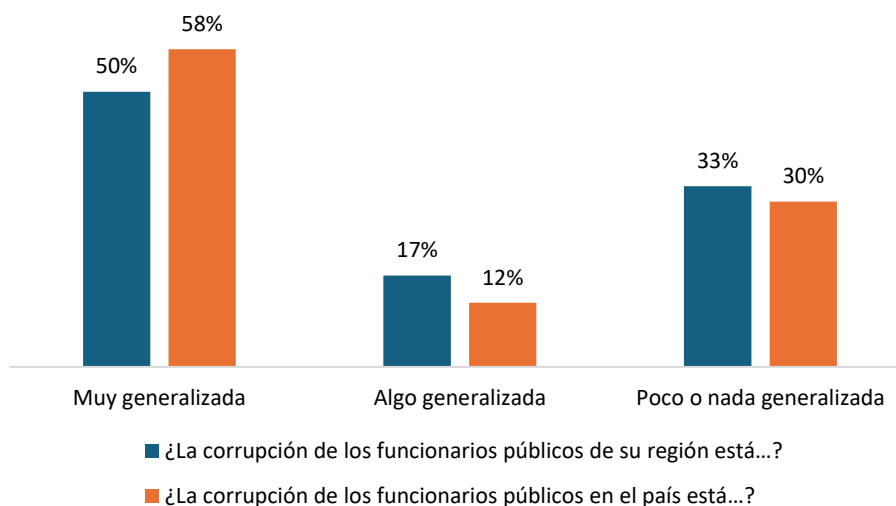
<sup>2</sup> Algunos de los aspectos supervisados son la operatividad de las líneas telefónicas y canales de atención del gobierno regional, el fácil acceso a la mesa de partes virtuales, la presencia de un directorio actualizado de las autoridades y funcionarios, que consigne el cargo, teléfono, anexos y correo electrónico institucional, la visualización del organigrama de la entidad y las resoluciones que lo aprueba y/o modifica, entre otros.



Fuente: INEI. Encuesta Nacional de Hogares de 2022.

Asimismo, la información relevada para este documento indica que la mayoría de los piuranos opina que la corrupción está muy generalizada en los funcionarios públicos del país (58%) y su región (50%). Al indagar en qué nivel de gobierno se percibe que existe un mayor nivel de corrupción, el 44% de la población de Piura responde que en los tres niveles de gobierno (nacional, regional y municipal) existe el mismo nivel de corrupción, mientras que un 31% señala que en el gobierno nacional se encuentra un mayor nivel de corrupción.

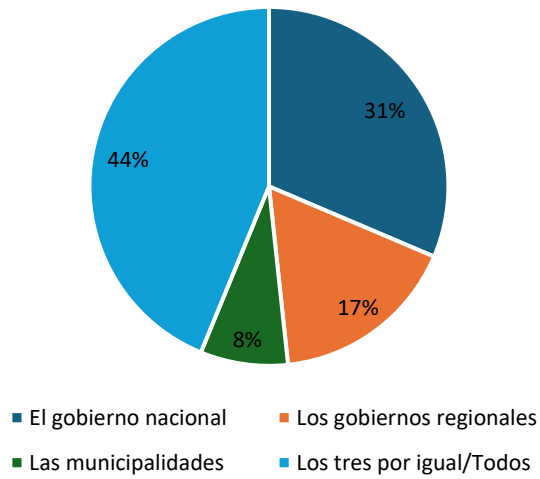
Gráfico 39. Piura: Evaluación de la generalización de la corrupción en funcionarios públicos (% de la población)



Fuente: Instituto Bicentenario. Proyecto "Ciudadanía, democracia y gestión descentralizada" de 2023.

Gráfico 40. Piura: Niveles de gobierno con mayor corrupción (% de la población)

¿Dónde cree que existe más corrupción?



Fuente: Instituto Bicentenario. Proyecto "Ciudadanía, democracia y gestión descentralizada" de 2023.

Contraloría General de la República. Incidencia de la corrupción e inconducta funcional, 2019 - 2022.

INEI. Censo Nacional de Población y Vivienda de 2017.

INEI. Encuesta Nacional de Hogares.

INEI. Encuesta de Programas Presupuestales.

INEI (2020). Estimaciones y proyecciones de población departamental por años calendario y edad simple 1995 – 2030.

INEI. Registro Nacional de Municipalidades.

JNE. Infogob – Observatorio para la gobernabilidad.

PNUD/Unidad del Informe sobre Desarrollo Humano. Perú.

SIAF. Consulta Amigable.